



У К Р А Ї Н А
ЖИТОМИРСЬКА РАЙОННА РАДА
Постійна комісія
з питань бюджету і комунальної власності

В И С Н О В К И

від 25 січня 2016 року

м.Житомир

Про співфінансування проектів
за рахунок коштів
Державного фонду регіонального розвитку

Відповідно до частини 2 статті 43 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, з метою залучення коштів фонду регіонального розвитку для реалізації інвестиційних програм (проектів) у Житомирському районі, постійна комісія з питань бюджету і комунальної власності

РЕКОМЕНДУЄ:

1. При вирішенні питання розподілу коштів вільного залишку загального фонду районного бюджету виділити кошти на частку співфінансування інвестиційних проектів (програм), які можуть фінансуватися з Державного фонду регіонального розвитку:

- у розмірі 10 відсотків від загальної вартості проекту (програми) в сумі 91 668 грн. на капітальний ремонт системи опалення та утеплення фасаду школи мистецтв Житомирської області Житомирського району с.Висока Піч Житомирського району відділу культури і туризму;

- у розмірі 3,6 відсотків від загальної вартості проекту (програми) в сумі 56 870 грн. на реконструкцію даху (з м'якої на шатрову) Сінгурівської ЗОШ І-ІІІ ступенів в с.Сінгури Житомирського району Житомирської області, враховуючи, що інші 6,4 відсотка в сумі 100 000 грн. будуть фінансуватися за рахунок коштів Сінгурівської сільської ради;

- у розмірі 10 відсотків від загальної вартості проекту (програми) в сумі 1538 845 грн. на модернізацію (реконструкцію) котельні з переведенням на альтернативні види палива смт.Озерне Житомирської області;

- у розмірі 5 відсотків від загальної вартості проекту (програми) в сумі 351 931 грн. на капітальний ремонт теплових мереж смт.Новогуйвинське Житомирського р-ну., Житомирської області, враховуючи, що інші 5 відсотків в сумі 351 932 грн. будуть фінансуватися за рахунок коштів Новогуйвинської селищної ради.

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на голову районної державної адміністрації та постійну комісію районної ради з питань бюджету і комунальної власності.

Голова постійної комісії

С.В.Котвіцький



У К Р А Ї Н А
ЖИТОМИРСЬКА РАЙОННА РАДА
Постійна комісія
з питань бюджету і комунальної власності
РЕКОМЕНДАЦІЇ

від 25 січня 2016 року

м.Житомир

Про план роботи на перше півріччя 2016 року

Відповідно до статей 43, 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», постійна комісія

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Винести дане питання на розгляд районної ради.
2. Районній раді:
 - 2.1. Затвердити план роботи районної ради на перше півріччя 2016 року (додається).
 - 2.2. Доручити головам постійних комісій забезпечити виконання даних заходів.
 - 2.3. Контроль за виконанням рішення районної ради покласти на голів постійних комісій районної ради та заступника голови районної ради Білецького О.М.

Голова постійної комісії

С.В.Котвицький

П Л А Н
роботи районної ради на перше півріччя 2016 року

1. Пленарні засідання районної ради:

- 1.1. Січень 2016 року.
- 1.2. Лютий - березень 2016 року.
- 1.3. Травень-червень 2016 року.

2. Питання для розгляду районною радою:

- 2.1. Про районний бюджет на 2016 рік.

Райдержадміністрація
Управління фінансів райдержадміністрації
Січень

2.2. Про затвердження районної Програми соціальної підтримки сімей загиблих учасників антитерористичної операції, військовослужбовців і поранених учасників АТО та вшанування пам'яті загиблих на 2016 – 2018 роки.

Райдержадміністрація
Управління праці та соціального захисту населення
райдержадміністрації
Січень

2.3. Про районну програму «Впровадження електронного сервісу в закладах охорони здоров'я Житомирського району на 2016-2017 роки».

Депутат районної ради Котвицький С.В.
Січень

2.4. Звіт голови районної державної адміністрації про виконання Програми соціального і економічного розвитку району за 2015 рік та делегованих радою повноважень.

Райдержадміністрація
Відділ економічного розвитку і торгівлі
райдержадміністрації
Лютий - Березень

2.5. Інформація керівника Житомирського відділу поліції Головного управління Національної поліції в Житомирській області про свою діяльність у сфері охорони та захисту прав і свобод людини, протидії злочинності, забезпечення публічної безпеки і порядку (відповідно до ст. 9 Закону України «Про Національну поліцію»).

Житомирський відділ поліції Головного
управління Національної поліції
в Житомирській області
Лютий - Березень

2.6. Про виконання Комплексної програми профілактики злочинності у Житомирському районі на 2011-2015 роки та Комплексну програму профілактики злочинності у Житомирському районі на наступні роки.

Райдержадміністрація

Лютий - Березень

2.7. Про виконання Програми залучення інвестицій в економіку Житомирського району на 2011-2015 роки та Програму залучення інвестицій в економіку Житомирського району на наступні роки.

Райдержадміністрація

Відділ економічного розвитку і торгівлі
райдержадміністрації

Лютий - Березень

2.8. Про виконання районної Програми оздоровлення та відпочинку дітей на 2012 – 2015 роки та Програму оздоровлення дітей на наступні роки.

Райдержадміністрація

Відділ у справах сім'ї, молоді та спорту
райдержадміністрації

Відділ освіти райдержадміністрації

Лютий - Березень

2.9. Про затвердження звіту про виконання районного бюджету за 2015 рік.

Райдержадміністрація

Управління фінансів райдержадміністрації

Лютий - Березень

2.10. Про внесення змін до районного бюджету на 2016 рік.

Райдержадміністрація

Управління фінансів райдержадміністрації

Березень

2.11. Інформація керівника Житомирської місцевої прокуратури про результати діяльності на території Житомирського району (відповідно до ст. 6 Закону України «Про прокуратуру»).

Житомирська місцева прокуратура

Травень - червень

2.12. Про стан виконання Програми щодо виконання заходів Загальнодержавної програми «Національний план дій щодо реалізації Конвенції ООН про права дитини» на 2011-2016рр.

Райдержадміністрація

Служба у справах дітей райдержадміністрації

Травень - червень

2.13. Про внесення змін до районного бюджету за 2016 рік.

Райдержадміністрація

Управління фінансів райдержадміністрації

Травень - червень

2.14. Про затвердження розпоряджень голови райдержадміністрації.

Райдержадміністрація

Управління фінансів райдержадміністрації

Травень - червень

2.15. Питання комунальної власності.

Керівництво ради

Постійна комісія з питань бюджету

і комунальної власності

Січень

Березень

Травень - червень

2.16. Земельні питання.

Постійна комісія з питань розвитку

агропромислового комплексу, земельних

відносин та екології

Березень

Травень-червень

3. Питання для розгляду на засіданнях президії районної ради:

2.4. Про перелік питань для розгляду на сесіях районної ради.

Голова районної ради

Березень

Травень

2.5. Узгодження проектів рішень районної ради.

Голова районної ради

Березень

Травень

3. Питання для вивчення та розгляду постійними комісіями:

3.1. *Постійна комісія з питань бюджету і комунальної власності:*

➤ Вивчення та попередній розгляд питань, що вносяться на розгляд районної ради (відповідно до функціональної спрямованості).

Постійна комісія

Виконавчий апарат районної ради

Постійно

➤ Вирішення питань, що належать до сфери управління комунальною власністю.

Постійна комісія
Виконавчий апарат районної ради
Постійно

➤ Звіти керівників комунальних підприємств, установ та закладів районної ради про виконання статутних завдань та фінансово-господарську діяльність.

Керівники комунальних підприємств,
установ, закладів районної ради
Січень
Лютий - Березень
Травень

➤ Про стан фінансування районних програм.

Постійна комісія
Управління фінансів райдержадміністрації
Березень

➤ Про стан використання майна, що належить до спільної власності територіальних громад сіл та селищ району.

Постійна комісія
Балансоутримувачі
Виконавчий апарат
Травень

➤ Про внесення змін до районного бюджету на 2016 рік.

Управління фінансів райдержадміністрації
Лютий - Березень
Травень

3.2. *Постійна комісія з гуманітарних питань, охорони здоров'я та соціального захисту населення:*

➤ Вивчення та попередній розгляд питань, що вносяться на розгляд районної ради (відповідно до функціональної спрямованості).

Постійна комісія
Виконавчий апарат районної ради
Постійно

➤ Про виконання районної цільової соціальної Програми протидії захворюванню на туберкульоз на період до до 2016 року.

Райдержадміністрація
Комунальна установа «Центральна
районна лікарня» районної ради
Лютий - Березень

➤ Про стан виконання районної комплексної Програми соціального захисту інвалідів, ветеранів війни та праці, пенсіонерів та незахищених верств населення Житомирського району на 2013-2017 роки.

Управління праці та соціального захисту
населення райдержадміністрації

Лютий - Березень

➤ Про стан виконання районної (комплексної) цільової соціальної Програми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа на 2013-2017 роки та стан соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей та молоді з особливими потребами

Служба у справах дітей райдержадміністрації
Районний центр соціальних служб
для сім'ї, дітей та молоді

Травень

3.3. Постійна комісія з питань законності, правопорядку і прав людини, депутатської етики, забезпечення діяльності депутатів та місцевого самоврядування:

➤ Вивчення та попередній розгляд питань, що вносяться на розгляд районної ради (відповідно до функціональної спрямованості).

Постійна комісія
Виконавчий апарат районної ради

Постійно

➤ Про хід виконання Програми зайнятості населення Житомирського району на період до 2017 року.

Житомирський міський центр зайнятості
Управління праці та соціального захисту населення
райдержадміністрації

Лютий - Березень

➤ Про хід виконання Програми щодо запобігання та протидії корупції в Житомирському районі на 2013-2017 роки

Райдержадміністрація

Травень

3.4. Постійна комісія з питань розвитку агропромислового комплексу, земельних відносин та екології:

➤ Вивчення та попередній розгляд питань, що вносяться на розгляд районної ради (відповідно до функціональної спрямованості).

Постійна комісія
Виконавчий апарат районної ради

Постійно

➤ Про розгляд звернень юридичних та фізичних осіб з питань земельних відносин та екології.

Постійна комісія
Постійно

➤ Про стан готовності агропромислового комплексу району до проведення весняно-польових робіт.

Управління агропромислового
розвитку райдержадміністрації
Лютий - Березень

➤ Про виконання Програми охорони навколишнього природного середовища на 2011-2015 роки.

Відділ житлово-комунального
господарства та цивільного захисту
населення райдержадміністрації
Лютий - Березень

3.5. *Постійна комісія з питань промисловості, будівництва, транспорту, зв'язку та житлово-комунального господарства:*

➤ Вивчення та попередній розгляд питань, що вносяться на розгляд районної ради (відповідно до функціональної спрямованості).

Постійна комісія
Виконавчий апарат районної ради
Постійно

➤ Про стан виконання Програми розвитку малого і середнього підприємництва у Житомирському районі на 2015-2016 роки.

Райдержадміністрація
Відділ економічного розвитку і торгівлі
райдержадміністрації
Лютий – Березень

➤ Про стан виконання Програми поводження з твердими побутовими відходами у Житомирському районі на 2013-2017 роки.

Відділ житлово-комунального господарства та
цивільного захисту населення
райдержадміністрації
Травень

➤ Про стан утримання доріг та реалізацію Програми фінансування робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення у Житомирському районі на 2016-2020 роки.

Відділ житлово-комунального господарства та
цивільного захисту населення
райдержадміністрації
Травень

4. Організаційні заходи районної ради, президії, постійних комісій та виконавчого апарату районної ради

4.1. Участь у підготовці і проведенні пленарних засідань районної ради, засідань президії, постійних комісій.

4.2. Участь у підготовці матеріалів для проведення засідань Координаційної ради з питань місцевого самоврядування при голові Житомирської районної ради (за окремим планом).

4.3. Робота із депутатськими запитами, узагальнення пропозицій і зауважень депутатів, озвучених на сесіях районної ради, доведення їх до виконавців для вжиття заходів щодо реалізації та інформування депутатів.

4.4. Здійснення організаційних заходів з проведення в районі Єдиного дня депутата. Проведення депутатами районної ради особистих прийомів громадян.

4.5. Забезпечення гласності в роботі районної ради та її органів. Взаємодія із місцевими засобами масової інформації з питань висвітлення діяльності районної ради.

4.6. Надання практичної допомоги контрольним, тимчасовим, спеціальним, громадським комісіям, утвореним районною радою, з питань організації їх роботи та діяльності.

4.7. Участь у діяльності робочих груп, утворених рішеннями районної ради.

4.8. Забезпечення роботи громадської приймальні з надання безоплатної первинної правової допомоги.

4.9. Надання методичної та консультативної допомоги помічникам-консультантам депутатів районної ради з питань їх діяльності та повноважень депутатів ради.

4.10. Надання допомоги постійним комісіям з питань їх діяльності, підготовки проектів рішень, програм, інших документів.

4.11. Розгляд, за дорученням керівництва районної ради, звернень громадян з питань роботи органів місцевого самоврядування.

4.12. Організація прийомів громадян з особистих питань, надання грошових допомог.

4.13. Вивчення та узагальнення громадської думки, висловленої під час проведення виїзних прийомів громадян, для прийняття відповідних рішень.

4.14. Участь у підготовці та проведенні навчання депутатів районної ради та посадових осіб місцевого самоврядування району (за окремим планом).

4.15. Проведення заходів щодо удосконалення форм і методів організаційного, правового, інформаційного, аналітичного забезпечення діяльності районної ради, її органів, депутатів.

4.16. Участь керівництва, депутатів, спеціалістів виконавчого апарату районної ради у проведенні сесій, семінарів-нарад з сільськими, селищними головами, секретарями місцевих рад, навчанні депутатів.

4.17. Підготовка і проведення у районній раді нарад, семінарів, інших заходів за участю депутатів районної ради, голів постійних комісій, керівників фракцій районної ради сьомого скликання, керівників органів місцевого самоврядування району.

4.18. Участь в організації та підготовці заходів у районі у зв'язку з відзначенням державних та професійних свят.

4.19. Сприяння діяльності асоціацій органів місцевого самоврядування.

4.20. Висвітлення діяльності районної ради, її органів на офіційному веб-сайті районної ради.



У К Р А Ї Н А
ЖИТОМИРСЬКА РАЙОННА РАДА
Постійна комісія
з питань бюджету і комунальної власності
РЕКОМЕНДАЦІЇ

від 25 січня 2016 року

м.Житомир

**Про звернення до Президента України,
Верховної Ради України та
Кабінету Міністрів України**

З метою недопущення виникнення соціальної напруги на території району, керуючись статтями 43, 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», постійна комісія підтримує дане звернення та

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Районній раді схвалити текст звернення до Президента України, Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України щодо виділення коштів з державного бюджету на відшкодування витрат на перевезення пільгових категорій громадян (додається) та доручити голові районної ради Крутію С. Г. підписати та надіслати дане звернення адресату.

Голова постійної комісії

С.В.Котвицький

Президенту України

Верховна Рада України

Кабінету Міністрів України

Звернення депутатів Житомирської районної ради 7 скликання

Депутатський корпус Житомирської районної ради звертається до вас, як представників, що обрані народом України, які присягали служити кожному українцю і захищати права, гарантовані ним Конституцією України.

Наслідки події, що мали місце напередодні новорічних свят, а саме прийняття Закону України «Про державний бюджет України на 2016 рік», внесення доленосних змін до законодавства України, кожен житель України і Житомирського району зокрема, відчув 4 січня 2016 року.

У зв'язку з тим, що кошти на відшкодування витрат перевізникам, які здійснюють перевезення пільгових категорій громадян у нинішньому році виділяються не з державного бюджету, а має здійснюватися з місцевого бюджету, перевізники відмовляють у безоплатному перевезенні соціально незахищеним верствам населення. Такі дії перевізників створили соціальну напругу та обурення, що змусило «пільговиків» вчиняти такі дії, як перекриття доріг, пікетування місцевих органів влади. Надходять чисельні письмові і усні звернення, скарги. Це все – крик душі того пенсіонера чи батька багатодітної родини, які в своїй державі вже не можуть безоплатно отримати хоча б таку мізерну допомогу.

Враховуючи вищевикладене, з метою недопущення розростання соціальної напруги в Житомирському районі і державі в цілому просимо внести відповідні зміни до законодавства України, та забезпечити виділення коштів з державного бюджету на відшкодування витрат на перевезення пільгових категорій громадян.

За дорученням депутатів

голова Житомирської районної ради

С. Г. Крутій



У К Р А Ї Н А
ЖИТОМИРСЬКА РАЙОННА РАДА
Постійна комісія
з питань бюджету і комунальної власності
РЕКОМЕНДАЦІЇ

від 25 січня 2016 року

м.Житомир

Про звернення аграріїв Житомирського району
до Голови Верховної Ради України,
Прем'єр-міністра України та
міністра аграрної політики України

Заслухавши та обговоривши проект звернення аграріїв Житомирського району до Голови Верховної Ради України Гройсмана В.Б., Прем'єр-міністра України Яценюка А.П. та міністра аграрної політики України Павленка О.М., керуючись ст. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про статус депутатів місцевих рад», постійна комісія підтримує дане звернення та

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Районній раді підтримати текст звернення аграріїв Житомирського району щодо ініціювання перед Урядом України та Верховною Радою України відновлення системи оподаткування агропромислового комплексу, яка діяла у попередні роки (до 2016 року) (текст звернення додається) та доручити голові районної ради Крутію С. Г. надіслати дане рішення та текст звернення Голові Верховної Ради України Гройсману В.Б., Прем'єр-міністру України Яценюку А.П. та міністру аграрної політики України Павленку О.М.

Голова постійної комісії

С.В.Котвицький

Голові Верховної Ради
Гройсману В.Б.

Прем'єр-міністру України
Яценюку А.П.

Міністру аграрної політики
та продовольства України
Павленку О.М.

Аграрний комплекс Житомирського району представляють більше 70 фермерських господарств і більше 40 суб'єктів аграрної діяльності з іншими організаційно-правовими формами праці, а також більше 24 тис особистих селянських господарств.

Керівники приватних структур і їх трудові колективи вкрай занепокоєні тим, що народні обранці – депутати Верховної Ради України 24 грудня 2015 року підтримали зміни до Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України» в частині оподаткування аграрної діяльності у 2016 році. Саме аграрна діяльність за всі роки незалежності країни забезпечувала позитивну динаміку в своєму розвитку.

«Експерименти», які нині проводять над селянами і всім українським народом дійшли до межі нестерпності, і в першу чергу через те, що всі прийняті зміни в оподаткуванні агропромислового комплексу не мають професійного аргументування, навпаки – демонструють абсолютну некомпетентність.

Наведу кілька прикладів:

1. Одне із фермерських господарств Житомирського району, що має в обробітку 50 га сільськогосподарських угідь у **2013 році сплачувало** податок у розмірі **більше 320 грн**, у **2014 році - 380 грн +18,8%**, із вступом в дію змін до Податкового Кодексу з 01 січня **2015 року** (єдиний податок) – **більше 8,2 тис грн**, що у 26 разів більше у порівнянні до 2013 року і 22 рази більше у порівнянні до 2014 року. **У 2016 році** згідно з попередніми підрахунками це господарство **має сплатити більше 16 тис грн**, що у 48,8 разів більше в порівнянні до 2013 року, в 41 раз до 2014 року і у 2 рази більше в порівнянні до минулого року.

Чи є ще в світі подібні економічні тортури з боку держави до найбільш бюджетонаповнюючої галузі економіки?

2. Ще одне підприємство району має в обробітку 1,3 тис га сільськогосподарських угідь. Згідно з податковими нововведеннями за результатами роботи 2015 року **може втратити в рослинництві**:
 - Податок на додану вартість, який впродовж років слугував джерелом придбання обігових ресурсів (мінеральні добрива, пальне, запчастини і т.п.) – більше 3 млн грн.;
 - Більше 150 тис грн. за надання послуг;

- Переплатити 160 тис грн. за оренду землі;
- Переплатити більше 80 тис грн. плати за землю (єдиний податок);
- Переплатити більше 10 тис грн ПДФО за оренду землі.

В цілому, за попередніми розрахунками орієнтоване збільшення податкового навантаження становитиме більше 4 млн грн.

За що держава знищує вітчизняний аграрний сектор? Невже український народ врешті не заслуговує на справедливість? Сьогодні, коли барель нафти вартує менше 30\$, ми отримуємо пальне не по 10 грн/л, а по 18; вартість мінеральних добрив вже зросла в 2,5 рази в порівнянні до 2014 року; ріст ставок єдиного податку у 2016 році зріс у 1,8 разів в порівнянні до минулого; дивно, що при всіх змінах закупівельна ціна на молоко впродовж 10 років залишається майже незмінною.

Створені умови ведення аграрної діяльності в 2016 році не забезпечать нормальне здорове функціонування аграрної галузі та виживання українського народу, а лише покращить становище для вже існуючих холдингів та трейдингових компаній. Ми втомилися жити при зраді, знущанні і обмані.

Звертаємось до Вас із вимогою вжити всіх необхідних заходів щодо призупинення дії нових вимог оподаткування АПК України.

Наполягаємо на ініціюванні перед Урядом країни та Верховною Радою відновлення системи оподаткування агропромислового комплексу, яка діяла у попередніх роках, оскільки така система давала змогу малим та середнім агропідприємствам, що створюють максимальну кількість робочих місць, хоча б в найменшій мірі конкурувати з великими агрохолдингами.

Разом з цим доводимо до Вашого відома, що аграрії Житомирського району залишають за собою право брати участь, а також виступати організатором у страйках для захисту своїх економічних і соціальних інтересів.

З повагою і надією на розуміння від
імені аграріїв Житомирського
району, заслужений працівник
сільського господарства України,
генерал-осавул, радник отамана
козацького війська голова ФГ
«Василівське - 2005»
В.І.Вручинський

Не підтримано постійною комісією

Розробник проекту Програми та відповідальна особа:

депутат Житомирської районної ради 7 скликання Котвицький С.В., 093-048-64-24

П Р О Е К Т

РАЙОННА ПРОГРАМА

«Впровадження електронного сервісу

в закладах охорони здоров'я

Житомирського району на 2016-2017 роки»

ЗМІСТ

Вступ

Опис та соціально-економічний аналіз проблеми.....	4
Мета та основні завдання програми.....	4
Основні механізми забезпечення реалізації програми.....	5
Практичне покрокове забезпечення виконання Програми.....	6
Контроль за виконанням програми.....	8
Нормативно-правове забезпечення.....	9
Заходи та очікувані результати виконання програми.....	10

ВСТУП

Електронний сервіс в закладах охорони здоров'я запроваджується як ефективна інвестиція у галузь охорони здоров'я через використання інформаційних та комунікаційних технологій (ІКТ). Даний сервіс зумовлює покращення клінічної практики та дозволить гарантувати «прозорість» галузі, що забезпечить мотивацію та взаємну відповідальність лікаря і пацієнта, а також обґрунтованість управлінських рішень та контроль за роботою галузі.

На сьогодні комп'ютери і програмне забезпечення широко використовуються та є невід'ємною частиною процесів адміністрування та звітності у багатьох закладах охорони здоров'я країни. Проте, не всі сфери клінічної практики мають однаковий рівень інформатизації: у більшості державних закладів охорони здоров'я клінічна практика все ще ґрунтується на паперових записах і, зазвичай, у місці надання послуг комп'ютери не є складовою частиною інформаційного потоку.

Для ефективної роботи закладів охорони здоров'я Житомирського району необхідні точні і достовірні дані про пацієнта, передові технології накопичення, обробки і представлення інформації. Сучасна електронна система реєстрації та обміну інформації між закладами охорони здоров'я, дозволяє відобразити і якісно опрацювати інформацію про кожного з пацієнтів, підтримує колективне використання даних працівниками закладів охорони здоров'я.

Методика збирання та обробки інформації, що використовується в даний час, не дозволяє ефективно взаємодіяти закладам охорони здоров'я. Інформаційна ізолюваність медичних закладів створює проблеми для пацієнтів в отриманні своєчасної якісної медичної допомоги.

Потрібно відмітити, що при збиранні, обробці та передачі інформації виникає ряд перешкод, які заважають своєчасному її отриманню в необхідному об'ємі. Це знижує якість медичної допомоги, що в свою чергу може призводити до погіршення стану здоров'я населення.

На сьогоднішній день медичні заклади самотужки формують власну локальну мережу обміну та реєстрації інформації. Цей процес повільний та не упорядкований. Структура та інформаційні потоки в таких системах формуються виходячи із потреб окремого закладу. Не завжди використовуються стандартні облікові форми, не забезпечуються необхідні умови конфіденційності. Функціональність таких систем, як правило, недостатня і не відповідає міжнародним стандартам. І найголовніше – суттєво обмежена або взагалі відсутня можливість оперативного обміну інформацією між такими системами в рамках міста, регіону та країни.

Інформатизація медичної галузі району дозволить впровадити такі системи як електронна система реєстрації та обміну медичною інформацією між медичними закладами, що передбачає виконання дій по впровадженню єдиної бази даних для всіх медичних закладів району, для збирання, зберігання, обробки, захисту інформації по кожному пацієнту.

1. ОПИС ТА СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНИЙ АНАЛІЗ ПРОБЛЕМИ

Потреба в докорінних змінах в системі охорони здоров'я обумовлена багатьма факторами, зокрема динамікою процесів, що проходять в суспільстві, швидким проникненням інформаційних технологій в різні галузі діяльності людини, високою міграцією населення, урбанізацією, невідповідністю матеріальної бази та кадрового потенціалу.

Не останню роль мають міграційні процеси. Все частіше населення звертається за медичною допомогою за межами постійного проживання. У таких випадках відсутність повної інформації про пацієнта є причиною того, що медична допомога надається невчасно, не в повному обсязі. Крім того, збільшується навантаження на лікувально-профілактичні заклади, адже їм потрібно дублювати більшість обстежень, які були проведені в інших закладах охорони здоров'я. Можливий в перспективі перехід до обов'язкового медичного страхування стимулюватиме зростання інформаційної звітності перед страховими компаніями.

В умовах недостатнього фінансування виникає потреба оцінки ефективності вкладених ресурсів на основі глибокого аналізу існуючого стану системи. Подібний аналіз можливо зробити лише за наявності чіткої системи управління інформаційними потоками на основі сучасних інформаційних технологій. Крім того, інформація, що накопичується в закладі, де надається медична допомога, повинна бути доступною для інших закладів охорони здоров'я, куди може звернутися пацієнт. І не просто доступною, але й оперативною, гарантованою і за умови відповідного рівня конфіденційності.

Висока якість лікування і ефективний менеджмент медичного закладу неможливий без використання єдиної інформаційної системи і автоматизації бізнес-процесів. Оперативний доступ до інформації допомагає організувати ефективну роботу медичного закладу. Тому необхідною умовою ефективної роботи медичних закладів є створення сучасних інформаційних систем, розробка ефективних механізмів збору, обробки та видачі інформації, процедур та технічних засобів обміну даними між закладами охорони здоров'я. Основою такої системи має бути система, що здатна вирішити задачі накопичення та систематизації різних за типом та походженням даних, забезпечити потрібний рівень взаємодії різних підрозділів закладів охорони здоров'я та спеціального лабораторного обладнання в них, що проводять роботу з пацієнтами.

2. МЕТА ТА ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ

Головною метою створення медичної інформаційної системи є організація системи реєстрації та обміну медичною інформацією між закладами охорони здоров'я на основі інформаційних та телекомунікаційних технологій.

Створення системи обміну медичною інформацією між закладами охорони здоров'я різних рівнів дозволить вирішити ряд завдань, таких як:

- реєстрація, збереження та обмін медичною інформацією між усіма учасниками процесу надання медичної допомоги;

- надання допомоги в отриманні наукової медичної інформації;
- обмін статистичними даними з метою отримання достовірної інформації на всіх рівнях охорони здоров'я, проведення епідеміологічних досліджень чи наукового пошуку;
- можливість комунікація та обмін даними з мережею аптек;
- можливість комунікація та обмін даними з об'єктами медичного страхування населення у тому числі і обов'язкового медичного страхування.

Впровадження електронного сервісу в закладах охорони здоров'я повинно бути потужним засобом її можливого реформування. Важливою передумовою забезпечення реформування медицини є достатнє фінансування створюваних систем, поступовість впровадження, використання національних стандартів в зазначеній галузі.

ЗАВДАННЯМИ РЕАЛІЗАЦІЇ КОНЦЕПЦІЇ Є:

1. Запровадження електронних медичних карток (ЕМК).

Запровадити електронні медичні картки у контексті досягнення загальної мети переходу до надання медичної допомоги на без паперовій основі.

2. Удосконалення професійних навичок за допомогою інформаційно-комп'ютерних технологій (ІКТ).

Систематично застосовувати ІКТ у різноманітні способи (використання дистанційного навчання для медичних працівників та телемедицини, для сприяння професійному розвитку співробітників галузі охорони здоров'я.

3. Запровадження комунікацій з пацієнтами в режимі «он-лайн»: пацієнт як активний учасник інформаційної системи.

Визначити шляхи залучення пацієнта шляхом надання таких послуг, як пропаганда здорового способу життя та складання графіків надання медичних послуг у режимі «он-лайн».

4. Створення умов для «он-лайн» запису на прийом до лікаря.

5. Забезпечення екіпажів швидкої медичної допомоги доступом до інформації про хронічні захворювання пацієнтів.

6. Надання доступу лікарям до оновлених медичних та фармакологічних довідників з відповідними лікувальними протоколами.

7. Удосконалення Інформаційної системи управління охороною здоров'я (системи епідеміологічної звітності).

Переглянути, адаптувати та краще інтегрувати існуючу інформаційну систему управління охороною здоров'я на шляху до ухвалення рішень на основі доказових даних.

8. Запровадження систем управління документацією у закладах охорони здоров'я.

Виконання програми, створення медичної інформаційної системи дасть можливість формування взаємовідносин між закладами різних рівнів стосовно обміну інформацією на принципах, з одного боку, автономності їх організації, з іншого - корпоративності використання, задля чого використовувати гнучку медичну інформаційно-аналітичну систему з можливістю налаштування під потреби конкретного лікувального закладу.

9. Запровадження комунікацій з мережами аптек з метою контролю та зібрання статистичних даних щодо використання та обігу медикаментів.

10. Запровадження комунікацій з закладами медичного страхування.

Виконання програми, створення медичної інформаційної системи дасть можливість формування взаємовідносин між закладами охорони здоров'я різних рівнів та організаціями, які проводять медичне страхування.

3. ОСНОВНІ МЕХАНІЗМИ

ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОГРАМИ

Встановлені цілі планується досягнути шляхом проведення організаційних, дослідницьких та інших заходів, які забезпечать послідовне виконання завдань.

Розробка медичної інформаційної системи повинна виконуватись під керівництвом організацій, управлінь та відділів у відповідності з покладеними на них функціям регулювання і управління. Для виконання робіт по розробці необхідного програмного забезпечення та впровадженню і налаштуванню медичної інформаційної системи, створенню баз даних передбачається залучення організацій, які мають досвід роботи в галузі інформатизації та мають бездоганну репутацію.

З урахуванням вище наведених факторів можна запропонувати наступний підхід до створення електронного сервісу з обслуговування закладів охорони здоров'я:

1. Створення системи бездротового обміну інформацією в межах одного закладу ОЗ та створення технічної бази для інтеграції в загальну базу даних.

2. Встановлення необхідної апаратної частини системи в закладах охорони здоров'я району.

3. Інсталяція та налаштування локального серверу та налаштування експорту інформації на сервери з віддаленим доступом.

4. Створення регламентів та правил роботи з системою, їх затвердження, проведення навчання співробітників, які задіяні в створенні та експлуатації системи, забезпечення їх методичними матеріалами по роботі з системою.

5. Об'єднання закладів охорони здоров'я мережею і визначення правил її користування.

6. Впровадження системи електронної реєстрації, збереження та обміну інформацією про пацієнта між лікувально-профілактичними закладами на всіх рівнях надання медичної допомоги.

7. Впровадження у підрозділах виконавчої влади і місцевого самоврядування та закладах охорони здоров'я, що пов'язані з медичною інформаційною системою, мінімального набору програмних засобів для виконання робіт по реєстрації поточних даних.

8. Створення необхідної кількості робочих місць для введення медичної інформаційної системи.

9. Поступове збільшення функціональності програмних засобів медичної інформаційної системи та області її застосування.

Фінансування заходів, визначених Програмою, здійснюватиметься відповідно до законодавства за рахунок коштів районного бюджету та інших джерел у відповідності з чинним законодавством.

4. ПРАКТИЧНЕ ПОКРОКОВЕ

ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

1. Замовлення розробки необхідного програмного комплексу.

2. Створення структурованої мережевої та серверної системи.

3. Закупівля апаратної частини для інформаційної медичної системи.

4. Об'єднання закладів лініями зв'язку з мережею управління охорони здоров'я та серверним обладнанням.

5. Створення домену, базової поштової системи та систем колективної роботи для інформаційної медичної системи.

6. Інсталяція автоматизованих робочих місць.

7. Навчання персоналу закладів по користуванню системою.

5. КОНТРОЛЬ ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ

Контроль за реалізацією заходів, передбачених Програмою, покладається на Житомирську районну державну адміністрацію, постійну комісію з гуманітарних питань, охорони здоров'я та соціального захисту населення, постійну комісію з питань бюджету та комунальної власності Житомирської районної ради.

6. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

1. Закон України від 17.09.92 р. №2614-ХІІ «Про державну статистику».
2. Закон України від 02.10.92 р. ВР №2657-ХІІ «Про інформацію».
3. Закон України від 19.11.92 р. №2801-ХІІ «Основи законодавства України про охорону здоров'я».
4. Постанова Кабінету Міністрів України №326 від 04.05.93 р. «Про концепцію побудови національної статистики України та Державну програму переходу на міжнародну систему обліку статистики».
5. Закон України від 04.02.98 р. №74/98-ВР «Про Національну програму інформатизації».
6. Закон України від 04.02.98 р. №75/98-ВР «Про Концепцію Національної програми інформатизації».

7. ЗАХОДИ ТА ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

№ п/п	Заходи	Строки виконання	Орієнтовні обсяги фінансування, тис. грн.	Очікуваний результат	Відповідальні
1.	Складання технічних умов, аналіз існуючої ситуації, замовлення та розробка інформаційно-програмної системи	до 01 серпня 2016 року	750,0	Створення програмного комплексу	Комунальна установа «Центральна районна лікарня» Житомирської районної ради
2.	Створення структурованої серверної та мережевої системи в закладах охорони здоров'я	до 01 вересня 2016 року	145,0	Створення структурованої мережевої системи	Комунальна установа «Центральна районна лікарня» Житомирської районної ради
3.	Закупівля апаратної частини інформаційної медичної системи (з розрахунку переобладнання -5ти робочих місць) (5 комп'ютерів, тираж пластикових персоналізованих карток 20000 шт., система реєстрації-зчитувач даних з карток, консоль-робоче місце реєстратора)	липень - серпень 2016 року	96,0	Облаштування серверної кімнати та робочих місць	Комунальна установа «Центральна районна лікарня» Житомирської районної ради
4.	Об'єднання закладів охорони здоров'я лініями зв'язку з мережею управління охорони здоров'я та серверним обладнанням (оплата компанії, яка буде залучатись до системного налаштування)	2 квартал 2016 року	30,6	Організація лінії зв'язку через мережу Інтернет	Комунальна установа «Центральна районна лікарня» Житомирської районної ради

5.	Створення домену, базової поштової системи та систем колективної роботи для інформаційної медичної системи на базі MS AD, MS SharePoint Portal Server 2010, MS Exchange 2010, MS OCS	4 квартал 2016 року	20,0	Створення системи обміну повідомленнями, електронною поштою та внутрішнього порталу медичних закладів	Комунальна установа «Центральна районна лікарня» Житомирської районної ради
6.	Розширення технічних можливостей системи після апробаційного періоду	Листопад-грудень 2016 року	60,26	Організація ведення системи в повну робочу потужність	Комунальна установа «Центральна районна лікарня» Житомирської районної ради
7.	Навчання персоналу по користуванню системою	4 квартал 2016 року	10	Забезпечення базового рівня знань працівників	Комунальна установа «Центральна районна лікарня» Житомирської районної ради
8.	Проведення тестування та технічного аудиту, впровадження нових запропонованих функцій системи	протягом 2016 року	50,0	Завершений комплекс робіт по побудові системи і підготовка до впровадження системи в інших закладах	Комунальна установа «Центральна районна лікарня» Житомирської районної ради

9.	Розробити та впровадити критерії моніторингу за результатами виконання Програми	1 квартал 2017 року	50,0	Отримання якісних результатів, та статистичних показників роботи системи	Житомирська районна державна адміністрація Комунальна установа «Центральна районна лікарня» Житомирської районної ради
10.	Забезпечити моніторинг за результатами виконання Програми	постійно		Забезпечення контролю за виконанням програми	Житомирська районна державна адміністрація Комунальна установа «Центральна районна лікарня» Житомирської районної ради

