GERB_POLП Р О Е К Т

**У К Р А Ї Н А**

**ЖИТОМИРСЬКА РАЙОННА РАДА**

**РІШЕННЯ № \_\_\_\_\_**

(шоста сесія сьомого скликання)

від «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016р.

Про районну Програму поводження з твердими

побутовими відходами на період 2017 – 2021 років

Керуючись пунктом 16 частини 1 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими нормативно-правовими актами, районна рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити районну Програму поводження з твердими побутовими відходами на період 2017 – 2021 років (далі – Програма) (додається).
2. Рекомендувати селищній, сільським радам:
   1. Затвердити місцеві програми поводження з твердими побутовими відходами.
   2. Запроваджувати спільні проекти у рамках співробітництва територіальних громад з метою комплексного вирішення питання збирання, перевезення та утилізації побутових відходів.
3. Житомирській районній державній адміністрації:
   1. Забезпечити виконання заходів з реалізації Програми та їх належне фінансування.
   2. Здійснювати координацію діяльності органів місцевого самоврядування району із запровадження та реалізації спільних проектів у рамках співробітництва територіальних громад з метою комплексного вирішення питання збирання, перевезення та утилізації побутових відходів.
   3. Про стан виконання Програми та її заходів інформувати районну раду щорічно до 01 березня.
4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію районної ради з питань промисловості, будівництва, транспорту, зв’язку та житлово-комунального господарства.

Голова районної ради С.Г.Крутій

**Розробники проекту рішення та програми:**

*Корж Зоя Віталіївна –* доцент кафедри екологічної безпеки Житомирського національного агроекологічного університету;

*Паламарчук Іван Олексійович – екологічний експерт*

**Відповідальний виконавець:** Корж З.В.,067 507 19 42

П Р О Е К Т

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішенням \_\_\_ сесії

Житомирської районної ради

7 скликання

від «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ року №\_\_\_

**РАЙОННА ПРОГРАМА**

**ПОВОДЖЕННЯ З ТВЕРДИМИ ПОБУТОВИМИ ВІДХОДАМИ**

**НА ПЕРІОД 2017-2021 РОКІВ**

Програма розроблена відповідно до законів України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про благоустрій населених пунктів» та інших законодавчих та нормативно – правових актів.

**1. Стан поводження з твердими побутовими відходами**

Населення Житомирського району складає 71 тис. чол., що проживають у 90 населених пунктах, у т. ч. в трьох селищах міського типу та 87 селах. В районі діють одна селищна та 26 сільських рад та одна об’єднана з 4 сільських рад громада (Тетерівська). Особливістю району є те, що приміська 10 км зона обласного центру м. Житомира розташована на території району, вона активно використовується міським населенням для приватних господарств, відпочинку. Район є найбільш населеним у порівнянні з іншими районами області. Загальна площа району складає 1441 км2, або 4,6% території області. Значну частину території району займають площі лісового фонду - 48,028 тис. га (33% всієї площі).

По економічному розвитку район промислово-аграрний, в районі функціонують промислові підприємства та підприємства переробки, побутового обслуговування населення, об'єкти торгівлі, ринки, установи соціально-культурного призначення.

За даними статистичного спостереження станом на кінець 2014 р. в Житомирському районі обліковано наявних 21424 т відходів IV класу небезпеки, що в переважній більшості складають побутові відходи.

Централізованим збором забезпечені лише 6 місцевих рад (Тетерівська, Новогуйвинська, Вересівська, Левківська, Станишівська, Оліївська), які об’єднують 24 населені пункти.  У решті населених пунктів району відходи вивозиться стихійно на придорожні смуги, околиці населених пунктів, лісопосадки.

Звалища твердих побутових відходів стають одним із найбільших забруднювачів навколишнього природного середовища.

В районі функціонує 5 полігонів твердих побутових відходів площею 5,5 га на території Вересівської, Головенківської, Високопічської сільських рад, які потребують узаконення (відведення земельних ділянок, оформлення проектної документації) та паспортизації. У полігонів часто відсутні свердловини для контролю забруднення підземних вод, не всі мають обвалування, живі огорожі.

По всіх сільських радах, в тому числі і в тих, що мають розроблені схеми санітарного очищення населених пунктів, утилізація, збирання побутових відходів проводиться не завжди організовано, не повною мірою дотримуються схеми санітарного очищення населених пунктів. Збір відходів проводиться не завжди контрольовано, у тому числі приватним транспортом населення, крім Новогуйвинської селищної та Левківської, Оліївської, Станишівської, Тетерівської сільських рад, які уклали договори на організоване вивезення відходів на міський полігон в м. Житомирі.

Лише 5 сільських рад мають спеціальні контейнери та площадки для збору відходів, стан яких не скрізь відповідає санітарним та технічним нормам. В інших селах контейнери та площадки для збирання відходів відсутні. На даний час роздільне збирання твердих побутових відходів в районі не запроваджено, хоча інформаційна та просвітницька робота у цьому напрямку регулярно проводиться у всіх селах.

Мешканці будинків здійснюють часткове захоронення та переробку побутових відходів самостійно на своїх садибах. Відсутність єдиної організації збирання твердих побутових відходів призводить до утворення стихійних звалищ на полях, лісових угіддях, вздовж доріг, що значно погіршує екологічний і санітарний стан довкілля.

В районі зафіксовано 37 стихійних сміттєзвалищ, що потребують ліквідації, практично не працюють комісії по безхазяйним відходам. Не завжди належним чином оформлена документація на місця видалення та зберігання відходів. Через відсутність постійних моніторингових спостережень місць складування побутових відходів, останні є значними осередками забруднення навколишнього природного середовища району. Ситуацію ускладнює відсутність ефективної системи збору та формування окремих видів відходів як вторинної сировини. Як результат, на сміттєзвалище потрапляє значна кількість матеріалів, які мають високу ресурсну цінність та підлягають переробці (скло, папір, метал).

Сучасна структура системи санітарного очищення території району є на сьогодні недосконалою. Відсутність активної взаємодії органів місцевого самоврядування, виконавчої влади з органами державної санітарно - епідеміологічної та екологічної служб не повною мірою дозволяє забезпечувати достатній контроль за санітарним станом територій.

Неабияку загрозу навколишньому природному середовищу становить незадовільний стан очисних споруд каналізаційних систем в селах Березівка та Глибочиця, оскільки побутові скиди забруднюють поверхневі ґрунтові води в цій місцевості. Завдяки коштам обласного фонду охорони навколишнього природного середовища вирішується питання реконструкції очисних споруд лікувально-санаторного центру радіаційного захисту для дитячого та дорослого населення «Дениші» та в селі Висока Піч, що повинно сприяти запобіганню забрудненню та виснаженню водних ресурсів в р. Тетерів.

Аналіз наслідків ігнорування екологічних проблем що спричиняють побутові відходи свідчить, що можливості природних екосистем є обмеженими, вони не завжди спроможні самостійно компенсувати наслідки безвідповідальної людської діяльності та потребують для свого безпечного функціонування постійного контролю за дотриманням вимог екологічного законодавства.

Незадовільний стан поводження з відходами в районі зобов’язує органи влади всіх рівнів вжити комплексних заходів по дотриманню вимог чинного законодавства шляхом безумовного виконання відповідних екологічних та санітарно-гігієнічних заходів.

**Розділ 2. Мета та завдання програми**

Основною метою програми поводження з твердими побутовими відходами в Житомирському районі на 2017 - 2021 роки є координація дій органів всіх гілок влади, суб'єктів господарювання та активізація населення для забезпечення реалізації державної політики в сфері поводження з відходами, яка спрямована на підвищення ресурсозбереження, зменшення негативного впливу відходів на навколишнє природне середовище і здоров'я людей, створення умов, що сприятимуть забезпеченню повного збирання, перевезення, утилізації, знешкодження та захоронення ТПВ.

Основні напрями програми:

1. Мінімізація впливу ТПВ на довкілля та використання їх як вторинної сировини.

2. Покращання управління у сфері поводження з твердими побутовими відходами.

3. Проведення послідовної та узгодженої інформаційно-виховної роботи з утворювачами відходів.

Основні завдання Програми:

* покращання системи управління поводження з відходами в Житомирському районі;
* зменшення обсягів утворення твердих побутових відходів, у т.ч. шляхом їх утилізації;
* удосконалення системи санітарного очищення населених пунктів;
* організація централізованого збирання і видалення ТПВ відповідно до схем санітарного очищення населених пунктів, запровадження роздільного збирання окремих компонентів відходів;
* будівництво регіональних об’єктів з утилізації та/або переробки відходів;
* забезпечення ліквідації несанкціонованих звалищ відходів, приведення існуючих полігонів у належний санітарний стан;
* підвищення рівня культури та екологічної свідомості мешканців селищ та сіл району завдяки поінформованості щодо поводження з твердими побутовими відходами.

**Розділ 3. Етапи виконання програми**

Відповідно до Додатка Програми передбачається її виконання у 2 етапи:

* перший (2017-2018 роки) – удосконалення системи управління у сфері поводження з ТПВ; забезпечення сприятливих умов для залучення коштів з метою технічного переоснащення системи санітарного очищення територій населених пунктів; забезпечення проведення моніторингу у сфері поводження з ТПВ, створення спеціалізованого підприємства із збирання та вивезення твердих побутових відходів, створення на території кожної сільської, селищної ради пунктів для збору окремих компонентів відходів для вторинної переробки, просвітницька діяльність.

- другий (2019-2021 роки) – забезпечення централізованого збирання і видалення ТПВ, забезпечення належного санітарного стану населених пунктів; перетворення сфери поводження з побутовими відходами на рентабельну підгалузь житлово - комунального господарства.

**Розділ 4. Механізм забезпечення програми**

Виконання Програми відповідно до повноважень забезпечують Житомирська районна державна адміністрація, органи місцевого самоврядування району та інші уповноважені органи.

Фінансове забезпечення реалізації заходів, передбачених програмою (Додаток) здійснюється на основі чинного законодавства з залученням коштів:

* районного бюджету;
* обласного бюджету;
* бюджетів селищних, сільських рад;
* місцевих фондів охорони навколишнього природного середовища;
* державного бюджету, в тому числі Державного фонду охорони навколишнього природного середовища;
* приватного капіталу;

- іноземних інвестицій.

Контроль за реалізацією Програми здійснюють постійні комісії районної ради з питань розвитку агропромислового комплексу, земельних відносин та екології, з питань промисловості, будівництва, транспорту, зв’язку та житлово-комунального господарства, Житомирська районна державна адміністрація та інші уповноважені територіальні органи центральних органів виконавчої влади.

Очікувані результати від реалізації Програми:

* покращення екологічного та санітарно-гігієнічного стану території;
* зменшення обсягу утворення відходів;
* збільшення обсягу утилізації відходів;
* збільшення кількості контейнерів, встановлених для збору твердих побутових відходів, у тому числі роздільного;
* використання відходів у якості вторинної сировини;
* кількість пунктів, створених для збору окремих видів відходів, які підлягають вторинній переробці;

– кількість ліквідованих стихійних сміттєзвалищ;

- зменшити забруднення населених пунктів від побутових відходів, покращення їх санітарного стану.

Додаток

до Програми поводження з твердими

побутовими відходами в Житомирському

районі на 2017 – 2021 рр.

**Заходи**

**Програми поводження з твердими побутовими відходами**

**в Житомирському районі на 2017 - 2021 роки**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  з/п | Напрями розв’язання завдань | Зміст заходів | Термін  виконання | Відповідальний  за виконання |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| ***Напрям №1.*** ***Мінімізація впливу ТПВ на довкілля та***  ***використання їх як вторинної сировини*** | | | | |
|  | Впровадження ефективної системи збирання твердих побутових відходів | Організувати та здійснити поетапний перехід від валової системи збирання ТПВ до роздільної системи:   * на першому етапі провести комплекс підготовчих робіт та умов залучення інвестиційних коштів для вирішення проблеми збору, перевезення та переробки ТПВ. Проведення експерименту з роздільного збирання компонентів ТПВ в окремих населених пунктах району; * на другому етапі за результатами експерименту запровадити роздільну систему збирання ТПВ на всій території району з використанням багатоконтейнерної технологічної схеми. | 2017-2018  роки  починаючи  з 2019 року | Органи місцевого самоврядування, підприємства, установи та організації усіх форм власності, що здійснюють свою діяльність у сфері поводження з ТПВ |
|  | Розширення мережі  організованого збирання і перевезення  відходів | 2.1.Виготовити проектну документацію на будівництво нових полігонів ТПВ місцевого значення на території  Станишівської, Сінгурівської та Тетерівської сільських рад. | 2017-2019  роки | Сінгурівська, Станишівська та Тетерівської сільські ради  Сільські голови  Райдержадміністрація |
| 2.2. Створити комунальні підприємства при Тетерівській та Станишівській сільських радах для збору та перевезення (доставки) твердих побутових відходів відповідно обладнаним транспортом до місць їх зберігання та утилізації | 2017-2018  роки | Тетерівська, Станишівська  сільські ради  Сільські голови  Райдержадміністрація |
| 2.3. У населених пунктах організувати централізований вивіз відходів побутових відходів шляхом укладення договорів між підприємствами (установами, організаціями), незалежно від форм власності, що здійснюють свою діяльність у сфері поводження з ТПВ (збір, вивіз, утилізація ТПВ) та утворювачами твердих побутових відходів, у тому числі з кожною садибою. | 2017-2018  роки | Органи місцевого самоврядування, підприємства, установи та організації усіх форм власності, що здійснюють свою діяльність у сфері поводження з ТПВ |
| 2.4. Забезпечити кожний населений пункт не менш ніж 1 контейнером для збору відходів на кожних 300 жителів, розмістивши їх згідно встановлених норм у місцях найбільшого утворення відходів та доступних для під’їзду спецавтотранспорту. | 2018-2020 роки | Органи місцевого самоврядування, підприємства, установи та організації усіх форм власності |
| 2.5. Організувати та здійснити поетапний перехід від збирання ТПВ неспеціалізованим транспортом до збирання ТВП спеціально обладнаними для цього транспортними засобами. | 2017-2020 роки | Органи місцевого самоврядування, спеціалізовані підприємства, що надають послуги з перевезення ТПВ |
| 3. | Запровадження системи прийомних пунктів для окремих видів відходів | 3.1. Створити приймальні пункти вторсировини (макулатура, склотара, металолом, алюмінієві бляшанки) на території всіх сільських та селищної рад. | 2017-2019  роки | Райдержадміністрація  Органи місцевого самоврядування |
| 4. | Будівництво мінізаводу зі спалювання відходів (або закупівля мобільної установки зі спалювання відходів) | 4.1.Визначити місце розташування мінізаводу зі спалювання відходів, який буде облаштований цехом по сортуванню відходів.  4.2.Розробити проектну документацію цього заводу, пройти процедуру погодження.  4.3. Будівництво та введення в дію заводу.  4.4. Забезпечити закупівлю  мобільної установки зі спалювання відходів та облаштувати майданчики для тимчасового зберігання відходів | 2017-2019  роки | На межі територій (Тетерівської об’єднаної та Березівської сільських рад)  Органи місцевого самоврядування,  райдержадміністрація, інвестори |
| **5.** | Приведення в належний санітарний стан існуючі полігони ТПВ  та ліквідація несанкціонованих сміттєзвалищ | 5.1. Забезпечити ліквідацію несанкціонованих сміттєзвалищ на території району. | постійно | Райдержадміністрація  Органи місцевого самоврядування |
| 5.2. Привести в належний санітарний стан існуючі полігони ТПВ (облаштування огорожі, під'їзних шляхів, захисних зон, відведення стічних вод, виготовлення проектно – кошторисної документації, проектів землеустрою, паспортів тощо) | 2017-2021  роки | Райдержадміністрація  Органи місцевого самоврядування |
| ***Напрям №2 . Покращання управління у сфері поводження***  ***з твердими побутовими відходами*** | | | | |
| 6. | Контроль за дотримання законодавчих та нормативно-правових актів у сфері поводження з побутовими відходами | Забезпечити безумовне виконання діючих законодавчих та  нормативно-правових актів  у сфері поводження з побутовими відходами:  · Закону України  «Про відходи»;  · Закону України  «Про житлово-комунальні послуги»;  · Закону України  «Про благоустрій населених пунктів»;  · Закону України  «Про охорону навколишнього природного середовища»;  · Закону України  «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення»;  · інших нормативно-правових актів у сфері поводження з ТПВ. | постійно | Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, підприємства, установи та організації усіх форм власності, що здійснюють свою діяльність у сфері поводження з ТПВ |
| 7. | Удосконалення та контроль за дотриманням схем санітарної очистки населених пунктів | 7.1. Провести аналіз затверджених схем санітарної очистки населених пунктів  та внести зміни з метою їх удосконалення відповідно до цієї Програми | 2017-2018  роки | Органи місцевого самоврядування |
| 7.2.Створити реєстр несанкціонованих сміттєзвалищ та забезпечити його ведення. | Постійно | Райдержадміністрація  Органи місцевого самоврядування |
| 7.3. Створити комісії по безхазяйним відходам. | 2017  рік | Райдержадміністрація  Органи місцевого самоврядування |
| ***Напрям 3. Проведення послідовної та узгодженої інформаційно-виховної роботи***  ***з утворювачами відходів*** | | | | |
| 8. | Проведення організаційно-виховних заходів з населенням щодо питань поводження з відходами | 8.1. Проведення через друковані ЗМІ, радіо, розповсюдження наочної агітації тощо просвітницької роботи щодо безпечного в санітарно-епідеміологічному та екологічному відношенні поводження з ТПВ, зокрема, інформування громадськості про вплив ТПВ на довкілля. | постійно | Органи місцевого самоврядування |
| 8.2. Організація серед дітей та молоді конкурсів, ігор, семінарів, запровадження системи винагород та інших заходів стимулювання. | постійно | Районний центр соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді (Порозінська О.В.), служба у справах дітей райдержадміністрації (Черняк А.П.), відділи райдержадміністрації: освіти (Каменчук В.В.), у справах сім’ї, молоді та спорту (Лимар І.К.),  культури і туризму (Яворська Т.П.),  органи місцевого самоврядування  та їх виконавчі органи |
| 8.3. Здійснення постійного контролю та запровадження дієвих штрафних санкцій до порушників чинного законодавства при поводженні з ТПВ. | постійно | Селищна, сільські ради, уповноважені органи центральних та територіальних органів виконавчої влади |