



У К Р А Ї Н А
ЖИТОМИРСЬКА РАЙОННА РАДА
РІШЕННЯ № _____
(_____ сесія сьомого скликання)

ПРОЄКТ

від «__» _____ 2019р.

Про затвердження Програми фінансування
видатків на компенсаційні виплати
за пільговий проїзд окремих категорій громадян
автомобільним транспортом на приміських
автобусних маршрутах загального користування
у Житомирському районі на 2020 рік

З метою недопущення зростання соціальної напруги, пов'язаної з відсутністю компенсацій пільгового проїзду з державного бюджету, для забезпечення відшкодування витрат за перевезення окремих пільгових категорій громадян автомобільним транспортом на приміських автобусних маршрутах загального користування у Житомирському районі, керуючись ст. 91 Бюджетного кодексу України, ст. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи висновки та рекомендації постійних комісій районної ради з гуманітарних питань, охорони здоров'я та соціального захисту населення від _____ та з питань бюджету і комунальної власності від _____, районна рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму фінансування видатків на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян автомобільним транспортом на приміських автобусних маршрутах загального користування у Житомирському районі на 2020 рік (далі – Програма) (додається).

2. Рекомендувати сільським, селищній радам:

2.1. Затвердити місцеві програми фінансування видатків на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян автомобільним транспортом на приміських автобусних маршрутах загального користування.

2.2. Здійснювати заходи з виконання завдань районної Програми.

2.3. Забезпечити фінансування Програми.

2.4. Про виконання Програми інформувати районну раду до 20 січня 2021 року.

3. Управлінню фінансів Житомирської райдержадміністрації (Ходоровська Н.В.) спрямовувати кошти селищній та сільським радам району на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян автомобільним транспортом на приміських автобусних маршрутах загального користування у якості іншої субвенції районного бюджету селищному та сільським бюджетам відповідно до рішень районної ради.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію районної ради з питань бюджету і комунальної власності.

Голова районної ради

С.КРУТІЙ

Розробник проекту рішення:
Управління праці та соціального захисту
населення Житомирської райдержадміністрації

Додаток
до рішення _____ сесії
Житомирської районної ради
7 скликання від _____ 2019р. № ____

**Програма фінансування видатків
на компенсаційні виплати за пільговий проїзд
окремих категорій громадян автомобільним транспортом
на приміських автобусних маршрутах загального користування
у Житомирському районі на 2020 рік**

I.Паспорт Програми

Ініціатор розроблення програми	Житомирська райдержадміністрація
Розробник програми	Управління праці та соціального захисту населення Житомирської райдержадміністрації
Головний розпорядник коштів	Селищна та сільські ради Управління фінансів Житомирської райдержадміністрації Об'єднані територіальні громади Управління праці та соціального захисту населення Житомирської райдержадміністрації
Відповідальний виконавець	Селищна та сільські ради Об'єднані територіальні громади Управління праці та соціального захисту населення Житомирської райдержадміністрації
Учасники програми	Селищна та сільські ради Управління фінансів Житомирської райдержадміністрації Об'єднані територіальні громади Автомобільні перевізники Управління праці та соціального захисту населення Житомирської райдержадміністрації
Термін реалізації Програми	Упродовж 2020 року
Перелік бюджетів, що беруть участь у реалізації Програми	Районний бюджет Селищний бюджет Сільські бюджети Бюджети об'єднаних територіальних громад

Загальний обсяг ресурсів на реалізацію Програми (тис. грн.), у т.ч.:	8500,0
Районний бюджет	500,0
Селищний, сільські бюджети,	2 500,0
Бюджети об'єднаних територіальних громад	5 500,0

II. Проблеми, на розв'язання яких спрямована Програма

Згідно Закону України «Про автомобільний транспорт» пільгові перевезення пасажирів, які відповідно до законодавства користуються такими правами, забезпечують автомобільні перевізники, які здійснюють перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування. Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані надати перевізникам, які здійснюють пільгові перевезення пасажирів та перевезення пасажирів за регульованими тарифами, компенсацію відповідно до Закону.

Разом з тим, постановою Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 року № 197 затверджено Порядок надання пільг у готівковій формі з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах, який визначає механізм надання пільг на проїзд у готівковій формі.

Відповідно до законодавства України право на пільговий проїзд мають такі категорії:

1) учасники бойових дій, інваліди війни (Закон України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»);

2) особи, віднесені до категорій 1 та ліквідатори 2 категорії, діти-інваліди, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи (Закон України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи»);

3) ветерани військової служби, ветерани органів внутрішніх справ, ветерани Національної поліції, ветерани податкової міліції, ветерани державної пожежної охорони, ветерани Державної кримінально-виконавчої служби України, ветерани служби цивільного захисту, ветерани Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України (Закон України «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист»);

4) військовослужбовці, які стали інвалідами внаслідок бойових дій, учасники бойових дій та прирівняні до них особи, а також батьки військовослужбовців, які загинули чи померли або пропали безвісти під час проходження військової служби (Закон України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей»);

5) реабілітовані особи, які стали інвалідами внаслідок репресій або є пенсіонерами (Закон України «Про реабілітацію жертв політичних репресій на Україні»);

б) діти з багатодітних сімей (Закону України «Про охорону дитинства»);

7) пенсіонери за віком та інваліди (Постанови Кабінету Міністрів України від 17.05.1993 №354 «Про безплатний проїзд пенсіонерів на транспорті загального користування» та від 16.08.1994 №555 «Про поширення чинності постанови Кабінету Міністрів України від 17 травня 1993 р. №354»).

До 2016 року у державному бюджеті передбачались видатки на компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян, визначених законодавством. У проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» відсутні видатки на відшкодування коштів за перевезення пільгових категорій громадян на пасажирському транспорті загального користування.

Стаття 91 Бюджетного кодексу України передбачає видатки з місцевого бюджету на пільги з послуг зв'язку, інші передбачені законодавством пільги, в тому числі, безоплатний проїзд на приміських маршрутах загального користування.

Перелік категорій та кількість громадян Житомирського району, які мають право на пільговий проїзд на приміських маршрутах (станом на 01.12.2019 р.)

№ з/п	Назва категорії	Кількість, чол.
1.	Учасники бойових дій	1 330
2.	Інваліди війни	251
3.	Особи ЧАЕС 1 категорії	185
4.	Особи ЧАЕС 2 категорії - ліквідатори	193
5.	Діти – інваліди ЧАЕС	3
6.	Ветерани військової служби	675
7.	Ветерани органів внутрішніх справ	67
8.	Ветерани служби цивільного захисту	4
9.	Ветерани державної кримінально-виконавчої служби	2
10.	Ветерани податкової міліції	1
11.	Батьки загиблого військовослужбовця	20
12.	Інваліди військової служби	66
13.	Інваліди загального захворювання	3 173
14.	Діти з багатодітних сімей	1 381
15.	Пенсіонери за віком	10170
Разом		17 521

III. Мета та основні завдання Програми

Метою Програми є надання громадянам належних їм згідно з чинним законодавством пільг, в тому числі у готівковій формі, та здійснення компенсаційних виплат перевізникам за пільгові перевезення окремих категорій громадян автомобільним транспортом на приміських автобусних маршрутах загального користування, термінове врегулювання права на пільговий проїзд через відсутність фінансового ресурсу з державного бюджету, відшкодування перевізникам понесених фінансових витрат шляхом компенсаційних виплат за пільгове перевезення окремих категорій громадян з місцевого бюджету в межах кошторисних призначень.

IV. Ресурсне забезпечення реалізації Програми

Фінансування Програми здійснюватиметься за рахунок коштів сільських та селищного бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, а також коштів районного бюджету.

Із районного бюджету кошти на компенсаційні виплати за пільговий проїзд автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування окремих категорій громадян на приміських автобусних маршрутах загального користування у Житомирському районі виділяються за рішенням районної ради у межах фінансових можливостей районного бюджету у вигляді іншої субвенції районного бюджету сільським та селищному бюджетам. У разі прийняття рішення про надання пільг на проїзд у готівковій формі, кошти із об'єднаних територіальних громад, селищної та сільських рад надходять районному бюджету у вигляді «Іншої субвенції» і в подальшому використовуються виключно на виконання Програми. Управління фінансів райдержадміністрації здійснює фінансування Програми через Головного розпорядника коштів.

За цією Програмою перевізники залишають за собою право на отримання компенсаційних виплат за пільговий проїзд автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування окремих категорій громадян, за перевезення яких не отримано відповідно до чинного законодавства компенсаційні виплати з державного бюджету.

Головними розпорядниками коштів районного бюджету за цією Програмою є селищна, сільські ради, об'єднані територіальні громади та управління фінансів Житомирської райдержадміністрації, а у разі прийняття рішення про надання пільг на проїзд у готівковій формі – управління праці та соціального захисту населення Житомирської райдержадміністрації (далі – Розпорядники).

У разі прийняття рішення про надання пільг на проїзд у готівковій формі, об'єднані територіальні громади, селищна та сільські ради здійснюють матеріально – технічне забезпечення Програми та видатки на оплату праці з нарахуваннями.

V. Порядок використання коштів

1. Компенсаційні виплати перевізникам за здійснене пільгове перевезення проводяться Розпорядниками коштів на підставі укладених селищною, сільськими радами та об'єднаними територіальними громадами договорів з перевізниками, для укладення яких перевізники подають копію чинного договору на організацію перевезень пасажирів.

2. Порядок здійснення пільгового перевезення на приміських автобусних маршрутах загального користування та компенсації витрат перевізникам визначається та затверджується сільською, селищною радою чи об'єднаною територіальною громадою.

3. У разі прийняття рішення про надання пільг на проїзд у готівковій формі, виплати здійснюються відповідно до Порядку надання пільг у готівковій формі з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 року № 197.

VI. Контроль за використання коштів

Контроль за використанням коштів селищного, сільських бюджетів та бюджетів об'єднаних територіальних громад здійснюється селищною, сільськими радами та об'єднаними територіальними громадами.

Контроль за використанням коштів районного бюджету здійснюється постійною комісією районної ради з питань бюджету і комунальної власності.

Заступник голови районної ради

В.М.Стах

Пояснювальна записка
до проекту Програми фінансування видатків
на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян
автомобільним транспортом на приміських автобусних маршрутах загального
користування у Житомирському районі на 2020 рік

1. Обґрунтування необхідності прийняття Програми.

Згідно Закону України «Про автомобільний транспорт» пільгові перевезення пасажирів, які відповідно до законодавства користуються такими правами, забезпечують автомобільні перевізники, які здійснюють перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування. Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані надавати перевізникам, які здійснюють пільгові перевезення, компенсацію понесених витрат. Разом з тим, постановою Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 року № 197 затверджено Порядок надання пільг у готівковій формі з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах, який визначає механізм надання пільг на проїзд у готівковій формі.

У проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» відсутні видатки на відшкодування коштів за перевезення пільгових категорій громадян на пасажирському транспорті загального користування.

Стаття 91 Бюджетного кодексу України передбачає видатки з місцевого бюджету на пільги з послуг зв'язку, інші передбачені законодавством пільги, в тому числі, безоплатний проїзд на приміських маршрутах загального користування.

2. Мета і завдання прийняття Програми.

Метою Програми є надання громадянам належних їм згідно з чинним законодавством пільг, в тому числі в готівковій формі, та здійснення компенсаційних виплат перевізникам за пільгові перевезення окремих категорій громадян автомобільним транспортом на приміських автобусних маршрутах загального користування, термінове врегулювання права на пільговий проїзд через відсутність фінансового ресурсу з державного бюджету, відшкодування перевізникам понесених фінансових витрат шляхом компенсаційних виплат за пільгове перевезення окремих категорій громадян з місцевого бюджету в межах кошторисних призначень.

3. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання.

Бюджетний кодекс України, закони України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист», «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про охорону дитинства», постанови Кабінету Міністрів України від 17.05.1993 № 354 «Про безплатний проїзд пенсіонерів на транспорті загального користування», від 16.08.1994 № 555 «Про поширення чинності постанови КМУ від 17 травня 1993

№ 354» та від 14 березня 2018 року № 197 «Деякі питання надання пільг у готівковій формі з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах».

4.Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття Програми.

Надання громадянам належних їм згідно з чинним законодавством пільг, в тому числі у готівковій формі, та здійснення компенсаційних виплат перевізникам за пільгові перевезення окремих категорій громадян автомобільним транспортом на приміських автобусних маршрутах загального користування.

Начальник управління

Л.І.Вакулюк