



У К Р А Ї Н А
ЖИТОМИРСЬКА РАЙОННА РАДА
РІШЕННЯ №
(_____ сесія скликання)

ПРОЄКТ

від " " 2019 року
**Про затвердження Програми
фінансової підтримки комунального
некомерційного підприємства «Центр
первинної медико-санітарної допомоги»
Житомирської районної ради на 2020 рік**

З метою забезпечення ефективного функціонування комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Житомирської районної ради відповідно до ст. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи рекомендації постійних комісій з гуманітарних питань, охорони здоров'я та соціального захисту населення від _____ та з питань бюджету і комунальної власності від _____, районна рада

ВИРШИЛА:

1. Затвердити Програму фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Житомирської районної ради на 2020 рік (додається).
2. Житомирській районній державній адміністрації забезпечити фінансування Програми фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Житомирської районної ради на 2020 рік у межах фінансових можливостей.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію районної ради з гуманітарних питань, охорони здоров'я та соціального захисту населення.

Голова районної ради

С.Г. Крутій

Розробник проєкту рішення:

КНП "Центр первинної медико-санітарної
допомоги" Житомирської районної ради

Проект Програми
Фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства
«Центр первинної медико – санітарної допомоги» Житомирської
районної ради
на 2020 рік

ЗМІСТ

1. Паспорт Програми
2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма.
3. Визначення мети Програми.
4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування.
5. Перелік завдань Програми.
6. Результативні показники Програми.
7. Заходи Програми.
8. Ресурсне забезпечення Програми.
9. Координація та контроль за ходом виконання Програми.
10. Прикінцеві положення.

1. Паспорт Програми

1.	Ініціатор розроблення Програми	Житомирська районна державна адміністрація
2.	Підстава для розроблення	ст.71,89 Бюджетного кодексу України, керуючись ст. 43, ч.1 ст.59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»
3.	Розробник Програми	Комунальне некомерційне підприємство “«Центр первинної медико-санітарної допомоги” Житомирської райради
4.	Відповідальний виконавець Програми	Комунальне некомерційне підприємство “«Центр первинної медико-санітарної допомоги” Житомирської райради, райдержадміністрація

5.	Учасники програми	Комунальне некомерційне підприємство ««Центр первинної медико-санітарної допомоги» Житомирської райради, райдержадміністрація
7.	Термін реалізації Програми	2020 рік
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Районний та інші місцеві бюджети
9.	Загальний орієнтований обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, тис.грн.	8663,6
10.	Головний розпорядник коштів	Житомирська районна державна адміністрація
11.	Одержувач бюджетних коштів	Комунальне некомерційне підприємство ««Центр первинної медико-санітарної допомоги» Житомирської райради

2.Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма.

Первинна медико-санітарна допомога (ПМСД) визнана Всесвітньою Організацією Охорони Здоров'я (ВООЗ) найбільш важливим елементом національних систем охорони здоров'я (ОЗ). Однак існуючі диспропорції між ПМСД і спеціалізованою допомогою в країнах з низьким і середнім рівнем доходів залишаються джерелом неефективності й нерівності в охороні здоров'я населення. Диспропорції в системі охорони здоров'я України призводять до переважного використання більш вартісної спеціалізованої допомоги, наслідком чого стає зниження якості медичних послуг при одночасному збільшенні суспільних витрат. Тому розвиток ПМСД є одним із ключових елементів у підвищенні ефективності національної системи ОЗ. Актуальність Програми розвитку комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Житомирської районної ради на 2020 рік (далі – Програма) продиктована необхідністю поліпшення якості надання та доступності медичної допомоги населенню

Житомирського району, поліпшення матеріально-технічної бази Центру, підвищення престижу праці медичних працівників первинної ланки з надання медичної допомоги, покращення їх соціального та економічного становища. Вона зумовлена, в першу чергу, необхідністю забезпечення первинної ланки медико-санітарної допомоги лікарями загальної практики - сімейними лікарями, педіатрами та терапевтами, необхідністю поліпшення стану здоров'я населення шляхом забезпечення доступу до кваліфікованої первинної медико-санітарної допомоги, орієнтованої на інтегрований підхід до рішення медико-санітарних потреб окремих громадян, родин та району в цілому.

Також актуальність значною мірою посилюється необхідністю виконання першочергових завдань, спрямованих на реалізацію політики децентралізації державного управління, які на галузевому рівні полягають в оптимізації мережі закладів охорони здоров'я з урахуванням територіальних потреб населення у медичній допомозі, доступність та ефективність якої залежить в першу чергу від організації надання ПМСД. Треба усвідомити, що ефективність процесу модернізації та функціонування медичної галузі району, вирішення завдань покладених на ПМСД можливе лише за умов дотримання основних принципів: належність до національної системи ОЗ та первинність у контакті окремої особи чи родини з системою ОЗ країни; максимальна приближеність до місця проживання та праці людини; максимальна доступність (за рівнем, обсягом, технологіями та терміном надання допомоги); відповідність професійної підготовки спеціалістів і матеріально-технічної бази її потребам; стаціонарна допомога надається лише за умови неможливості вирішення проблем на рівні ПМСД; забезпечення потреб особливо вразливих груп населення (жінок, дітей, осіб із шкідливими умовами праці); регламентація обов'язків держави та громадськості щодо ПМСД відповідними нормативними документами. У межах ПМСД саме загальна практика і сімейна медицина може забезпечити: доступні і прийнятні послуги для пацієнтів; справедливий розподіл ресурсів охорони здоров'я; інтегроване і координоване надання комплексних лікувальних, реабілітаційних, паліативних та профілактичних послуг; раціональне використання технологій і ресурсів наступних ланок охорони здоров'я, рентабельність ПМСД. Тому при розробці моделі ПМСД на місцевому рівні необхідно закласти всі необхідні елементи, навіть якщо на даному етапі відсутні можливості для їх реалізації. Створення умов і пошук ресурсів під конкретні завдання створеної моделі ПМСД (з усіма необхідними елементами) є основою її подальшого розвитку. Одним з основних завдань органів місцевого самоврядування є створення умов для ефективного та доступного для всіх громадян медичного обслуговування, яке

залежить не лише від матеріально-технічної бази, а й від забезпеченості кваліфікованими медичними кадрами. Протягом останніх років ситуація з кадрами погіршується щорічно як по лікарях, так і по середньому медичному персоналу. Викликає занепокоєння зростання кількості медичних працівників пенсійного віку, а також те, що молоді спеціалісти не бажають йти на роботу у зв'язку з відсутністю житла, низькою заробітною платою та відсутністю доплат стимулюючого характеру. Не застосовуються принципи комплексності та наступності у наданні медичної допомоги. Не приділяється достатня увага профілактиці захворювань та диспансеризації населення. Це призводить до несвоєчасного виявлення хвороб та їх ускладнень, а отже, до збільшення потреби населення у спеціалізованій та високоспеціалізованій медичній допомозі.

На сьогодні система охорони здоров'я характеризується: низьким рівнем тривалості життя людей; від'ємним природним приростом населення; низьким рівнем здоров'я мешканців; зростанням та поширеністю інфекційної захворюваності; недостатнім розвитком інституту сімейної медицини; пріоритетністю розвитку вторинної медичної допомоги; відсутністю взаємодії між первинною і вторинною ланками надання медичної допомоги, а також між екстренною та невідкладною медичною допомогою.

Ця Програма розроблена на виконання Закону України від 07.07.2011 року № 3611-VI «Про внесення змін до Основ законодавства України про охорону здоров'я щодо удосконалення надання медичної допомоги», Закону України від 06.04.2017 № 2002-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я», наказу Міністерства охорони здоров'я України від 27.12.2013 № 1150 «Про затвердження Примірного табеля матеріально-технічного оснащення Центру первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та його підрозділів», рішення Житомирської районної ради «Про створення комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Житомирської районної ради та з метою подальшого розвитку сімейної медицини шляхом формування, збереження і зміцнення здоров'я людей Житомирського району, раннього виявлення захворювань та їх ефективного лікування.

Враховуючи вище викладене, є нагальна потреба у створенні Програми фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Житомирської районної ради на 2020 рік з розширеним спектром заходів, що стосуються покращення медичного обслуговування як дорослого, так і дитячого населення на первинному рівні, збереження здоров'я громадян Житомирського району, попередження захворюваності, зниження смертності та інвалідності.

Затвердження даної Програми дасть можливість реалізувати впровадження програмно-цільового методу фінансування та залучити додаткові кошти із місцевого бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством, для вирішення проблемних питань первинної медико-санітарної допомоги району, наближення якісної первинної медичної допомоги на засадах сімейної медицини до населення Житомирського району.

3. Визначення мети Програми.

Метою програми є об'єднання зусиль органу місцевого самоврядування, керівників підприємств, установ, організацій, що здійснюють діяльність на території Житомирського району в напрямку підвищення стандартів життя, модернізації та зміцнення матеріально-технічної бази комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Житомирської районної ради, підтримки існуючої мережі амбулаторій загальної практики-сімейної медицини, фельдшерських пунктів та чергового кабінету надання первинної допомоги, забезпечення медикаментами, оснащення необхідним медичним обладнанням, комп'ютерною технікою, що допоможе забезпечити населення Житомирського району якісними та своєчасними медичними послугами.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування.

Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Житомирської районної ради відповідно до покладених завдань забезпечує: надання населенню первинної медичної допомоги; проведення заходів масової та індивідуальної профілактики інфекційних захворювань; раннє виявлення та профілактику неінфекційних захворювань, визначення груп підвищеного ризику; раннє виявлення та профілактику інфекційних захворювань, у тому числі соціально небезпечних; проведення санітарно-просвітницької роботи, навчання населення здоровому способу життя, основам надання самопомоги та взаємодопомоги; проведення скринінгу захворювань, раннє виявлення яких веде до зменшення інвалідизації і смертності населення; проведення експертизи тимчасової втрати працездатності; підготовку медичної документації для направлення осіб з ознаками стійкої втрати працездатності на медико-соціальну експертизу та на медико-соціальну реабілітацію; виписку рецептів для пільгового забезпечення лікарськими засобами окремих груп населення та за певними категоріями захворювань відповідно до чинного законодавства; наступність та послідовність медичного обстеження, лікування та реабілітації пацієнтів у взаємодії з іншими ЗОЗ відповідно до медичного маршруту

пацієнта, направлення пацієнтів для отримання інших видів медичної допомоги. Створення на базі амбулаторій умов для проведення виїзних прийомів лікарями-спеціалістами ЗОЗ вторинного рівня; реалізацію права громадян вільно вибирати лікаря, що надає ПМД, лікаря-терапевта дільничного, лікаря-педіатра дільничного ЦПМСД і т.д.

Проте для якісного виконання завдань Центр потребує адекватного фінансування з місцевого бюджету. Центр здатний забезпечити поліпшення стану здоров'я всіх верств населення, що призведе до зниження рівня захворюваності, інвалідності, смертності, продовження активного довголіття і тривалості життя, а також намагається сприяти: розвитку медико-санітарної допомоги населенню, забезпеченню її високої якості та ефективності, пріоритетності розвитку первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини; удосконаленню матеріально-технічної бази охорони здоров'я відповідно до європейських стандартів, запровадженню правових, економічних, управлінських механізмів, забезпечення конституційних прав громадян на охорону здоров'я; залучанню засобів масової інформації, навчальних закладів та громадських організацій до більш широкого інформування населення з питань профілактики, раннього виявлення та ефективного лікування захворювань; запровадженню ефективної системи багатоканального фінансування, збільшення бюджетних асигнувань на охорону здоров'я; поліпшенню медичної допомоги вразливим верствам населення Житомирського району; підвищенню ефективності використання фінансових та матеріальних ресурсів охорони здоров'я; створенню сучасної системи інформаційного забезпечення у сфері охорони здоров'я (МІС); удосконаленню інноваційної політики в сфері охорони здоров'я; впровадженню системи персоніфікованого електронного реєстру громадян та сучасних інформаційних і телемедичних технологій в діяльності первинної медико-санітарної допомоги.

Фінансування програми здійснюватиметься в межах видатків, затверджених в районному бюджеті, за рішеннями районної ради щодо виділення та спрямування коштів на виконання вказаної програми, навіть за умови поточного фінансування реалізації заходів із Держбюджету (програма державних фінансових медичних гарантій), а також з інших джерел фінансування, не заборонених чинним законодавством. Обсяг вказаних видатків визначається рішеннями Житомирської районної ради про бюджет або про внесення змін до показників місцевого бюджету на відповідний рік. Програма розрахована на реалізацію заходів протягом 2020 року.

5. Перелік завдань Програми.

Основними завданнями функціонування та розвитку первинної медико-санітарної допомоги населенню Житомирського району на 2020 рік є: збереження і покращення здоров'я населення; гарантована доступність і якість кваліфікованої медичної допомоги; оснащення обладнанням медичного та офісного призначення, комп'ютерною технікою,

високошвидкісним Інтернетом та локальною мережею, засобами зв'язку і автотранспортом; створення умов для заохочення медичного персоналу та випускників медичних освітніх закладів до проживання та професійної діяльності у Житомирському районі; удосконалення організації медичної допомоги, пріоритетний розвиток первинної медико-санітарної допомоги; підвищення рівня санітарної культури населення, формування здорового способу життя; удосконалення механізмів фінансування закладів охорони здоров'я враховуючи сучасні тенденції та нові прийняті закони.

6. Результативні показники Програми.

Виконання Програми дає змогу: підвищити ефективність та якість надання медичної допомоги на первинній ланці з метою подолання несприятливих демографічних тенденцій; збільшити питому вагу медичної допомоги, що надається: лікарями загальної практики – сімейними, на засадах сімейної медицини на рівні амбулаторно-поліклінічної; сформувати систему надання населенню високоякісної медичної допомоги на засадах сімейної медицини; забезпечення поточного утримання в належному стані всіх структурних підрозділів КНП «ЦПМСД» Житомирської районної ради відповідно рекомендованих табелів оснащення та нормативів.

7. Заходи Програми фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Житомирської районної ради на 2020 рік.

№ п/п	Перелік заходів Програми	Відповідальні за виконання	Строки виконання заходу (роки)	Джерело фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування, (тис. грн)		Очікуваний результат
					Всього	В т.ч.: 2020 рік	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Поточні видатки						
1.1.	Передбачити кошти для забезпечення структурних підрозділів медикаментами, перев'язувальним матеріалом, виробами медичного призначення та інше, що фінансується згідно КЕКВ 2220 «Медикаменти та перев'язувальні матеріали»	КНП «ЦПМСД» Житомирської районної ради	2020 рік	Районний бюджет / інші джерела	870,0	870,0	Забезпечення своєчасного надання прикріпленому населенню медичної допомоги, обслуговування за рахунок придбання: лікарських засобів для надання невідкладної допомоги; витратних матеріалів та виробів медичного призначення; дезінфекційних засоби

1.2	Забезпечення безкоштовними медикаментами пільгової категорії населення	КНП «ЦПМСД» Житомирської районної ради	2020 рік	Районний бюджет / інші джерела	300,0	300,0	Забезпечення медикаментами пільгової категорії населення відповідно до Постанови КМУ № 1303 від 18.08.1998р.
1.3.	Фінансування заробітної плати та нарахування	КНП «ЦПМСД» Житомирської районної ради	2020 рік	Районний бюджет / інші джерела	1500,0	1500,0	Оплата праці медичних працівників, молодшого медичного персоналу ФП, адміністративно-обслуговуючого, мотивація до роботи
1.4.	Оплата комунальних послуг	КНП «ЦПМСД» Житомирської районної ради	2020 рік	Районний бюджет / інші джерела	2293,5	2293,5	Забезпечення безперебійного постачання тепла, води, світла, газу
1.5.	Поточне утримання структурних підрозділів	КНП «ЦПМСД» Житомирської районної ради	2020 рік	Районний бюджет / інші джерела	1606,1	1606,1	Оплата телекомунікаційних послуг, вивезення сміття, поточні ремонти приміщень, обслуговування та ремонт оргтехніки, банківські послуги, встановлення систем блискавкозахисту, просочування дерев'яних конструкцій, та інші послуги; придбання канцтоварів, паливно-мастильних матеріалів, господарчих товарів, миючих, тощо
2.	Капітальні видатки						
2.1.	Придбання обладнання довгострокового користування (електрокардіографи, ноутбуки, ваги медичні, сухожарові шафи, холодильники, принтери)	КНП «ЦПМСД» Житомирської районної ради	2020 рік	Районний бюджет / інші джерела	294,0	294,0	Забезпечення виконання наказу Міністерства охорони здоров'я України від 27.12.2013 № 1150 «Про затвердження Примірного таблиця матеріально-технічного оснащення Центру первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та його підрозділів»
2.2.	Санітарний автотранспорт (АЗПСМ)	КНП «ЦПМСД» Житомирської районної ради	2020 рік	Районний бюджет / інші джерела	360,0	360,0	Створення умов для ефективного функціонування закладів первинної медико-санітарної допомоги, збільшення питомої ваги кількості лікувальних закладів, що оснащені автотранспортними засобами
2.3.	Обладнання приміщення сертифікованою системою пожежної сигналізації, централізованого	КНП «ЦПМСД» Житомирської	2020 рік	Районний бюджет / інші	1440,0	1440,0	

пожежного спостереження, оповіщення про пожежу (ДБН 2.5-56:2014) (в т.ч. виготовлення проектно-кошторисної документації)	ої районної ради		джерела			
Всього за Програмою					8663,6	8663,6

8. Ресурсне забезпечення Програми.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Роки виконання		Всього витрат виконання програми (тис. грн)
	2020 рік		
Обсяг ресурсів, усього, (тис. грн) у тому числі:	8663,6		8663,6
Районний бюджет	8663,6		8663,6
Інші джерела (тис. грн)	-		-

9. Координація та контроль за ходом виконання Програми.

Безпосередніми виконавцями Програми є Житомирська районна державна адміністрація, КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Житомирської районної ради.

Контроль за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів здійснюють спеціально уповноважені органи державної влади відповідно до законодавчих та нормативно-правових актів України.

Координація по виконанню Програми покладається на Житомирську райдержадміністрацію.

10. Прикінцеві положення.

Програма визначає мету, завдання і шляхи розвитку первинної медико-санітарної допомоги Житомирського району на 2020 рік, враховуючи стратегічні завдання та прогнозовані обсяги фінансового забезпечення.

Програма розрахована на 1 рік, має відкритий характер і може доповнюватись (змінюватись) в установленому чинним законодавством порядку в залежності від потреб поточного моменту.

Голова районної ради

С.Г.Крутій