

# **І Н Ф О Р М А Ц І Я**

**про стан виконання рішення 5 сесії  
Житомирської районної ради 7 скликання  
від «29» квітня 2016р. № 96**

**«Про звернення до Президента  
України  
та Кабінету Міністрів України щодо  
негайного проведення реформ»**



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ**  
**(Мінекономрозвитку України)**

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81  
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: [meconomy@me.gov.ua](mailto:meconomy@me.gov.ua), код ЄДРПОУ 37508596

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Житомирська районна рада**

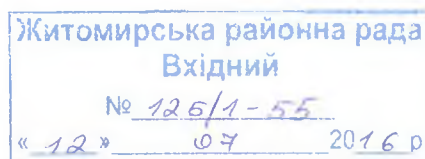
**вул. Л. Українки, 1,  
м. Житомир,  
10003**

На виконання резолюції Секретаріату Кабінету Міністрів України від 23.05.2016 № 17978/1/1-16 та від 06.06.2016 № 41-К-014075/06 Мінекономрозвитку, в межах повноважень, розглянуло звернення депутатів Житомирської районної ради 7 скликання (рішення від 29.04.2016 № 96) та надає інформацію щодо питань, порушених у зверненні (додається).

Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

**Заступник Міністра**

**Максим НЕФЬОДОВ**



**Інформація Мінекономрозвитку  
щодо питань, порушених у зверненні  
депутатів Житомирської районної ради 7 скликання**

Президентом України, Верховною Радою України, Урядом з метою поліпшення економічної ситуації в країні, покращення добробуту людей прийнято низку стратегічних документів, реалізація яких надасть можливість забезпечити досягнення європейської якості життя громадян України, розбудову конкурентоспроможної економіки, сталого розвитку суспільства.

Так, модель розвитку країни на довгострокову перспективу визначена Стратегією сталого розвитку “Україна – 2020”, схваленою Указом Президента України від 12.01.2015 року № 5/2015 (далі – Стратегія).

Відповідно до Стратегії основною метою проведення реформ є впровадження в Україні європейських стандартів життя та вихід України на провідні позиції у світі. Досягнення мети відбувається за чотирма вектори реформування країни: вектор розвитку; вектор безпеки, вектор відповідальності та вектор гордості.

Проведення системних реформ торкатиметься політичних, економічних та соціальних інституцій. Загалом планується запровадити 62 реформи розвитку держави.

Першочерговими є реалізація наступних реформ: реформа системи національної безпеки та оборони, оновлення влади та антикорупційна реформа, судова реформа, реформа правоохоронної системи, децентралізація та реформа державного управління, дерегуляція та розвиток підприємництва, реформа системи охорони здоров'я, податкова реформа.

Разом з тим, 14.04.2016 Верховною Радою України схвалено Програму діяльності Кабінету Міністрів України (постанова № 1099), спрямовану на виконання таких завдань, як реформа системи національної безпеки та оборони, конституційна реформа, відновлення територіальної цілісності та відбудова Донбасу, оновлення влади та антикорупційна реформа, судова реформа, реформа системи органів правопорядку, децентралізація та реформа публічної адміністрації, забезпечення прискореного економічного розвитку, регуляторна політика, розвиток підприємництва та забезпечення умов конкуренції, реформа фінансового сектору, реформа сільського господарства, реформа енергетики та енергонезалежність,

інфраструктура і транспорт, забезпечення громадян комунальними послугами та реформування житлової політики, соціально-гуманітарна реформа, реформа системи охорони здоров'я та реформа системи управління довкіллям та інтеграція екологічної політики в інші галузеві політики.

Для виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України, вироблення та втілення єдиної політики розвитку України, реалізації стратегічних пріоритетів держави із запровадженням чіткого механізму взаємодії між органами влади, Урядом розроблено та 27 травня 2016 року затверджено план пріоритетних дій Уряду на 2016 рік.

Планом пріоритетних дій Уряду, зокрема, з метою забезпечення макроекономічної стабілізації та сталого економічного зростання, до кінця року планується здійснення необхідних кроків у напрямках: бюджетної реформи, реформування податкової системи та Державної фіскальної служби, приватизації об'єктів державної власності та корпоратизації управління, створення сприятливого бізнес-клімату і розвитку малого та середнього підприємництва, продовження реформи державних закупівель, розвитку та підтримки експорту, активізації і залучення інвестицій, розвитку промислового виробництва, розвитку інновацій, реформування державної системи охорони інтелектуальної власності, реформування системи державної підтримки сільського господарства, проведення санітарних та фітосанітарних заходів, завершення земельної реформи, розвитку органічного ринку.

Результатом реалізації вищезазначеного плану стане зростання рівня життя громадян і підвищення його якості в результаті сталого економічного розвитку.



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,  
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО  
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ**

**Департамент систем життєзабезпечення та житлової політики**  
вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601; (044) 207-18-56, 207-18-36, факс (044) 207-18-36  
e-mail: PartutaTV@minregion.gov.ua

21.06.2016

№ 84-2013-16

на № \_\_\_\_\_

від \_\_\_\_\_

**Житомирська районна рада  
Житомирської області**

вул. Л. Українки, 1, м. Житомир,  
10003

Департамент систем життєзабезпечення та житлової політики Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України розглянув лист Житомирської районної ради Житомирської області від 12.05.2016 № 120-25/256 про звернення до Президента України та Кабінету Міністрів України щодо негайного проведення реформ, надісланий листом Секретаріату Кабінету Міністрів України від 23.05.2016 № 17978/1/1-16, і в межах компетенції повідомляє.

Статтею 47 Конституції України встановлено право кожного на житло, зобов'язання держави створювати умови, за яких кожний громадянин має змогу побудувати житло, придбати його у власність або взяти в оренду. Обов'язок держави та органів місцевого самоврядування надавати громадянам, які потребують соціального захисту, житло безоплатно або за доступну для них плату відповідно до закону.

Відповідно до положень статті 1 Житлового кодексу УРСР (далі – Кодекс) конституційне право громадян України на житло забезпечується, зокрема, наданням жилої площі в міру здійснення програми будівництва благоустроєних жител.

Згідно зі статтею 31 Кодексу громадяни, які потребують поліпшення житлових умов, мають право на одержання у користування жилого приміщення в будинках державного або громадського житлового фонду в порядку, передбаченому законодавством.

Тобто, надання житла громадянам, які потребують поліпшення житлових умов, здійснюється за наявності вільних житлових приміщень у житловому фонді відповідних місцевих рад, де зазначені громадяни взяті на квартирний облік, та фінансування на придбання для них житла.

Разом з тим, відповідно до статей 30 та 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів міських рад, серед іншого, належать:

облік громадян, які згідно з чинним законодавством потребують поліпшення житлових умов, розподілу та надання відповідно до законодавства житла, що належить до комунальної власності;

Житомирська районна рада  
Вхідний  
№ 113/1-55  
« 29 » 06 2016

сприяння розширенню житлового будівництва, подання громадянам, які мають потребу в житлі, допомоги в будівництві житла, в отриманні кредитів, у тому числі пільгових, та субсидій для будівництва чи придбання житла;

організація за рахунок власних коштів і на пайових засадах будівництва жилих будинків.

При цьому, статтею 91 Бюджетного кодексу України встановлено, що до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на програми підтримки будівництва (реконструкції) житла для окремих категорій громадян.

Одним з пріоритетів державної житлової політики є удосконалення існуючих механізмів для задоволення житлових потреб громадян, потребуючих поліпшення житлових умов.

Значаємо, що напрями державної житлової політики передбачають поступове послаблення ролі держави у безпосередньому фінансуванні житлового будівництва, перехід від безоплатного надання житла до переважно платного. Держава залишає за собою функції сприяння громадянам пільгових категорій у вирішенні їхніх житлових проблем, що втілюється у пільгових кредитах для придбання чи будівництва житла або відшкодуванні частини процентів за кредитами, отриманими на будівництво (реконструкцію) чи придбання в об'єктах житлового будівництва.

Одним із шляхів будівництва (придбання) постійного житла за рахунок коштів місцевих бюджетів, є отримання пільгового довготермінового кредиту молодими сім'ями та самотніми молодими громадянами на будівництво (реконструкцію) і придбання житла в межах Державної програми забезпечення молоді житлом на 2013-2017 роки або отримання державної підтримки на будівництво (придбання) житла в рамках Державної цільової соціально-економічної програми будівництва (придбання) доступного житла на 2010 - 2017 роки.

Питання надання пільгових довготермінових кредитів молодим сім'ям та самотнім молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) і придбання житла в рамках Державної програми забезпечення молоді житлом на 2013-2017 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 24.10.2012 № 967 врегульовано Порядком надання пільгових довготермінових кредитів молодим сім'ям та самотнім молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) і придбання житла, затвердженим постановою Кабінету Міністрів від 29.05.2001 № 584.

Порядком передбачено, що держава забезпечує молодим громадянам рівне з іншими громадянами право на житло, сприяє молодіжному житловому будівництву відповідно критеріям та умовам для отримання пільгових довготермінових кредитів на будівництво (реконструкцію) і придбання житла, а саме:

- молоді сім'ї, які не мають дітей, сплачують кредит з відсотковою ставкою розмірі три відсотки річних від суми зобов'язань по кредиту;
- молоді сім'ї, які мають одну дитину, звільняються від сплати відсотків за користування кредитом;



молодим сім'ям, які мають двох дітей, за рахунок бюджетних коштів, крім того, погашається 25 відсотків суми зобов'язань по кредиту, молодим сім'ям, молоді сім'ї, які мають трьох і більше дітей, - 50 відсотків суми зобов'язань по кредиту.

Громадяни, які проживають в індивідуальному будинку, збудованому за рахунок кредиту, у сільській місцевості мають право на додаткові пільги. Якщо позичальник постійно працює у сільськогосподарському виробництві, у соціальній сфері села та органах місцевого самоврядування на селі, йому погашається 25% суми наданого кредиту додатково до вищевказаних пільг.

Також повідомляємо, що постановою Кабінету Міністрів України від 11.11.2009 № 1249 затверджено Державну цільову соціально-економічну програму будівництва (придбання) доступного житла на 2010-2017 роки, механізм цієї програми визначено в Порядку забезпечення громадян доступним житлом, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 11.02.2009 № 140.

Цим механізмом поліпшення житлових умов передбачена державна підтримка шляхом сплати державою громадянину 30 відсотків вартості будівництва (придбання) доступного житла. При цьому громадянин сплачує 70 відсотків вартості нормативної площі доступного житла.

Більш детальну інформацію щодо реалізації програми доступного житла та програми сприяння молодіжному житловому будівництву можна отримати звернувшись до ДСФУ «Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву».

Також інформуємо, що отримати державну підтримку можливо в рамках програми індивідуального житлового будівництва на селі «Власний дім», на реалізацію заходів якої у 2016 році передбачені державні видатки у обсязі 40,0 млн. гривень.

Правилами надання довгострокових кредитів індивідуальним забудовникам житла на селі, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.10.1998 № 1597, передбачено надання цільових довгострокових кредитів для будівництва житла тільки сільським забудовникам.

Кредит індивідуальному забудовнику надається на термін до 20 років, а молодим сім'ям (подружжя, в якому вік чоловіка та дружини не перевищує 35 років) або неповним сім'ям (мати(батько) віком до 35 років) - до 30 років, з внесенням за користування ним плати у розмірі *трьох відсотків* річних.

За умовами вказаних програм фінансування заходів може здійснюватися як за рахунок коштів Державного бюджету України, так і за рахунок коштів місцевих бюджетів (обласного, районного або міст обласного підпорядкування).

З метою отримання більш детальної інформації щодо надання цільових довгострокових кредитів для будівництва житла на селі необхідно звернутись до відповідного обласного фонду підтримки індивідуального житлового будівництва.

Разом з тим, Указом Президента від 12 січня 2015 року № 5/2015 схвалено Стратегію сталого розвитку «Україна – 2020», яка визначає мету, вектори руху, першочергові пріоритети та показники (індикатори) належних соціально-економічних, організаційних, політико-правових умов становлення та розвитку України.

Стратегія передбачає реалізацію 62 реформ та програм розвитку держави, які охоплюють, зокрема сферу бізнесу (розвиток підприємництва, малого та середнього бізнесу), систему соціального захисту, пенсійну, охорони здоров'я, доступ до високоякісної освіти та інших послуг в державному та приватному секторах.

Відповідно до завдань, визначених Програмою діяльності Кабінету Міністрів України та Стратегією сталого розвитку «Україна – 2020» щодо децентралізації і реформування державного управління, на сьогодні здійснюється реформа децентралізації влади в Україні (реформа органів місцевого самоврядування), яка передбачає зокрема, підвищення рівня фінансової самодостатності територіальних громад, шляхом посилення бюджетної децентралізації, що надає органам місцевого самоврядування більшої фінансової спроможності для забезпечення виконання своїх повноважень, зокрема, наділення територіальних громад більшими ресурсами та мобілізації їхніх внутрішніх резервів. Законодавчі зміни надали право органам місцевого самоврядування затверджувати місцеві бюджети незалежно від прийняття закону про Державний бюджет.

Таким чином, поліпшення житлових умов громадян, потребуючих поліпшення житлових умов, можливо здійснити за рахунок коштів місцевих бюджетів в рамках відповідних місцевих програм.

Директор Департаменту



Д.В. Корчак





**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ  
УКРАЇНИ**

вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001  
Тел.: +380 44 278-37-23, факс: +380 44 271-17-83  
E-mail: themis@minjust.gov.ua  
http://www.minjust.gov.ua  
Код ЄДРПОУ 00015622

**Голові Житомирської районної  
ради Житомирської області**

**С.Г. Крутію**

10003, м. Житомир, вул. Л.Українки, 1

— 24.06.2016 — № — 22003/5434-0-4-16/6

На № — 17978/1/1-16 від 23.05.2016 —

*Шановний Сергію Григоровичу!*

На виконання доручення Міністра Кабінету Міністрів України О.САЄНКО від 23 травня 2016 року № 17978/1/1-16 Міністерство юстиції розглянуло лист Житомирської районної ради Житомирської області від 12 травня 2016 року № 120-25/256 та відповідно до компетенції інформує Вас стосовно участі Міністерства щодо проведення реформ.

Додаток: на 11 арк.

3 повагою

**Заступник Міністра**

**Гія ГЕЦАДЗЕ**

601434

Шевченко Г.І.  
271-17-11

Житомирське районне  
Вхідний  
№ 120/1-50  
2016 05 07 16

25 січня 2015 року набрав чинності Закон України «Про Національне антикорупційне бюро України», яким визначено правові засади організації та діяльності спеціалізованого правоохоронного антикорупційного органу – Національного антикорупційного бюро України (далі – Національне бюро).

До основних функцій Національного бюро Законом віднесено досудове розслідування корупційних та пов'язаних із корупцією злочинів, що вчинені вищими посадовими особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, або становлять особливу суспільну небезпеку.

При цьому компетенція Національного бюро не поширюватиметься на приватний сектор, відтак цей орган не втручатиметься у ведення бізнесу.

16 квітня 2015 року Президентом України утворено Національне бюро та призначено його Директора, кандидатуру якого на цю посаду було обрано за результатами відкритого конкурсу.

26 квітня 2015 року вступив в дію Закон України «Про запобігання корупції», спрямований на комплексне реформування системи запобігання корупції у відповідності до міжнародних стандартів та успішних практик іноземних держав, яким передбачено, зокрема, створення окремого незалежного превентивного антикорупційного органу – Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Агентство), центрального органу виконавчої влади із спеціальним статусом, на яке покладаються завдання із координації розробки та виконання державними органами відомчих антикорупційних програм, забезпечення дотримання публічними службовцями законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, правил етичної поведінки, здійснення щодо них заходів фінансового контролю тощо.

26 жовтня 2014 року набрав чинності Закон України «Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2014 – 2017 роки», який визначає систему завдань і заходів щодо зменшення рівня корупції.

З метою виконання заходів, передбачених Антикорупційною стратегією, 29 квітня 2015 року Урядом затверджено Державну програму щодо її реалізації на 2015 – 2017 роки.

Затверджена Урядом Державна програма є планом дій щодо зниження рівня корупції в Україні, підвищення рівня довіри населення до влади та збільшення рівня іноземних інвестицій в економіку держави.

### **у сфері реформування системи правосуддя, забезпечення справедливого доступного судочинства**

У лютому 2015 року Верховною Радою України прийнято Закон України «Про забезпечення права на справедливий суд», проект якого був підготовлений Радою з питань судової реформи. Положення вказаного Закону спрямовані, зокрема, на забезпечення права на доступ до правосуддя, у тому числі шляхом безпосереднього доступу до Верховного Суду України, на вдосконалення питань добору, кар'єри та відповідальності суддів, запровадження механізму кваліфікаційного оцінювання рівня професійних

## Інформація Міністерства юстиції щодо участі у проведенні реформ

Погоджуючись з вимогою сьогодення щодо необхідності негайного проведення в Україні структурних реформ у всіх сферах життєдіяльності, Міністерство юстиції здійснює активні інституційні та структурні перетворення, спрямовані на захист прав людини і виконання положень Конституції в нашій країні.

Планом пріоритетних дій Уряду на 2016 рік, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 травня 2016 року № 418, визначені основні напрямки реформування країни, над якими Урядом та, зокрема, Міністерством юстиції вже розпочато роботу.

Пріоритетними завданнями Міністерства, які планується реалізувати протягом поточного року, є розширення доступу до безоплатної правової допомоги та покращення її якості, реформування системи примусового виконання рішень судів та інших органів (посадових осіб), а також проведення реформи пенітенціарної системи України.

*Забезпечення та розширення доступу громадян до якісної безоплатної первинної та вторинної правової допомоги відповідно до наявної потреби на всій території України* є одним із першочергових завдань Міністерства, оскільки значна частина населення, а особливо його вразливі верстви, мають низький рівень правової обізнаності щодо можливості вирішення своїх проблем в правовий спосіб або просто фізично не мають можливості скористатися цим правом, що, в свою чергу, підтримує традиції вирішення правових питань у неправовий спосіб та стимулює виникнення корупційних явищ. У зв'язку з цим передбачається створення нових точок доступу до безоплатної правової допомоги (бюро правової допомоги) та розширення переліку осіб, що матимуть право та можливість її отримання; значне підвищення рівня правової спроможності територіальних громад та рівня правосвідомості громадян; зниження корупції на побутовому рівні.

Варто зазначити, що в рамках реалізації положення Коаліційної угоди щодо інституційного розвитку системи безоплатної правової допомоги та відповідно до змін, внесених Законом України «Про прокуратуру» до Закону України «Про безоплатну правову допомогу», з 1 липня 2015 року правова допомога надається у повному обсязі усім категоріям осіб, визначеним Законом. З 1 липня 2015 року право на безоплатну вторинну правову допомогу отримали особи, що мають статус учасників АТО і найбільш гостро потребують такої допомоги.

З метою оптимізації системи територіальних органів Міністерства юстиції України, скорочення видатків державного бюджету на їх

функціонування, розширення доступу до електронних сервісів Міністерства юстиції України та безоплатної правової допомоги, а також підвищення якості її надання Міністерством юстиції затверджено План заходів з реформування територіальних органів Міністерства юстиції та розвитку системи безоплатної правової допомоги, відповідно до якого з 1 липня 2016 року у всіх містах та районах України буде створено понад 400 бюро правової допомоги, які матимуть статус підрозділів місцевих центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги, та виконуватимуть функції щодо надання безоплатної первинної правової допомоги і здійснення правопросвітництва на рівні територіальних громад. Крім того, 11 лютого на засіданні Уряду прийнято постанову Кабінету Міністрів України № 99 «Про реформування територіальних органів Міністерства юстиції та розвиток системи надання безоплатної правової допомоги».

Наступним пріоритетним завданням Міністерства юстиції є *створення змішаної системи примусового виконання рішень - запровадження виконання рішень державними та приватними виконавцями, а також удосконалення процедури виконавчого провадження*, оскільки однією з найбільших нагальних проблем у сфері судочинства є незабезпечення своєчасного і належного виконання судових рішень. Саме це питання порушується у переважній більшості скарг проти України, що надходять до Європейського суду з прав людини. Невиконання судових рішень негативно впливає на авторитет судової влади, оскільки в такому разі не досягається мета правосуддя – захист інтересів громадян і реальне поновлення їхніх порушених прав.

Впровадження змішаної системи примусового виконання рішень сприятиме подоланню корупції у цій сфері, виключить можливість адміністративного впливу на процес виконання, значно скоротить строки виконання та запровадить здорове конкурентне середовище у процесі ефективного виконання.

Президентом України 14 серпня 2015 р. на розгляд Верховної Ради внесено як невідкладні проекти Законів України “Про органи та осіб, які здійснюють примусове виконання судових рішень і рішень інших органів” (реєстраційний номер 2506а), “Про виконавче провадження” (реєстраційний номер 2507а). 02 червня 2016 року законопроекти реєстр. №№ 2506а та 2507а ухвалено парламентом як Закони України.

У середньостроковій перспективі планується внести на розгляд Верховної Ради України законопроекти щодо внесення змін до Податкового та Бюджетного кодексів України у зв’язку із запровадженням інституту приватних виконавців.

З метою реформування системи примусового виконання рішень в Україні та удосконалення законодавства у цій сфері зроблено низку інших заходів. Зокрема, запроваджено пілотний проект щодо оптимізації контролю за примусовим виконанням рішень судів та інших органів (посадових осіб),

впровадження автоматичного розподілу виконавчих документів між державними виконавцями та механізму мотивації державних виконавців в Сумській області, м. Києві та Відділі примусового виконання рішень Департаменту державної виконавчої служби.

Водночас основна ідея проекту полягає у запровадженні механізму автоматичного розподілу виконавчих документів та підвищення мотивації державних виконавців шляхом збільшення сум винагороди.

*Запровадження реформування державної пенітенціарної системи України* є важливим кроком на шляху до розбудови державних інститутів відповідно до європейських норм і стандартів. Сьогодні державна кримінально-виконавча служба України являє собою закриту мілітаризовану систему, яка націлена скоріше на ізоляцію затриманих та засуджених, а не на їх виправлення та повернення до продуктивного життя.

Ліквідація Державної пенітенціарної служби України (далі – ДПтС) та передача її повноважень та функцій Міністерству юстиції дасть змогу залучити нових людей через відкриті конкурси, демілітаризувати систему та підвищити заробітну плату.

Згідно з наказом Міністерства юстиції від 22 січня 2016 року № 31/7 утворено робочу групу з розробки та реалізації концепції реформування Державної кримінально-виконавчої служби України.

З метою оптимізації системи управління установами виконання покарань і слідчими ізоляторами, скорочення чисельності управлінського апарату планується реорганізувати систему територіальних органів ДПтС шляхом об'єднання їх у міжрегіональні управління.

В лютому 2016 року презентовано концепцію реформи пенітенціарної системи України, де детально пророблені основні напрямки реформи.

Основними пріоритетами реформи є повноцінне запровадження служби пробачії, демілітаризація, ресоціалізація, нові люди в системі. Передбачається ліквідувати Державну пенітенціарну службу України та її територіальні органи, та передати повноваження і функції з реалізації державної політики у сфері кримінальних покарань та пробачії від ДПтС до Міністерства юстиції.

Подальша робота з опрацювання питання реформування апарату ДПтС та її територіальних органів управління буде відбуватись відповідно до зазначеної концепції.

Крім того, сьогодні Міністерство юстиції активно працює над розбудовою демократичних інституцій, удосконаленням законодавства та створенням юридичних механізмів, спрямованих на забезпечення зручних та доступних сервісів, і в інших сферах, віднесених до компетенції Міністерства.

Здійснено низку заходів у сфері удосконалення системи запобігання і протидії корупції, зокрема, щодо формування антикорупційних інституцій та реалізації нової антикорупційної стратегії.

знань та перевірки доброчесності суддів, а також на відновлення роботи Вищої ради юстиції.

Указом Президента України від 20 травня 2015 року № 276 схвалено Стратегію реформування судоустрою, судочинства та суміжних правових інститутів на 2015-2020 роки, яка нині є дорожньою картою реформування судової реформи на період до 2020 року.

02 червня 2016 року Верховною Радою України прийнято в цілому проект Закону України «Про внесення змін до Конституції України (щодо правосуддя)». У зазначеному Законі зміни до Конституції України серед іншого передбачають: скасування інституту «призначення судді на посаду вперше» та передбачають, що судді обійматимуть посади безстроково; підвищено вікові та професійні пензи до кандидатів на посаду судді; встановлення нового порядку формування Вищої ради правосуддя, відповідно до якого більшість у її складі становитимуть судді, обрані суддями; встановлення порядку, відповідно до якого суди утворюватимуться та ліквідовуватимуться законом; звуження меж імунітету судді від абсолютного до функціонального; закладення передумов для оновлення суддівського корпусу тощо.

Також 02 червня 2016 року Верховною Радою України прийнято в новій редакції Закон України «Про судоустрій і статус суддів» (далі – Закон).

Положення Закону в цілому спрямовані на приведення норм Закону України «Про судоустрій і статус суддів» у відповідність до положень нової Конституції України в частині правосуддя.

Окрім того, Законом запроваджено нову триланкову систему судів, до якої увійдуть місцеві суди, апеляційні суди та Верховний Суд.

Для розгляду окремих категорій справ в системі судоустрою діятимуть вищі спеціалізовані суди.

### *у сфері захисту національних інтересів у міжнародних судах, забезпечення компенсації збитків, завданих збройною агресією Російської Федерації*

На розгляді у Європейському суді з прав людини знаходиться чотири міждержавні справи, а саме: «Україна проти Росії» за заявою № 20958/14, «Україна проти Росії (II)» за заявою № 43800/14, «Україна проти Росії (IV)» за заявою № 42410/15, «Україна проти Росії (V)». Міністерством юстиції здійснюються заходи, спрямовані на забезпечення належного представництва інтересів України у зазначених справах.

### *у сфері забезпечення виконання Закону України «Про очищення влади»*

Забезпечується ведення Єдиного державного реєстру осіб, щодо яких застосовано положення Закону України «Про очищення влади».

Станом на 06 червня 2016 року У Єдиний державний реєстр осіб, щодо яких застосовано положення Закону України «Про очищення влади» було внесено 925 записів щодо осіб, до яких було застосовано положення Закону України «Про очищення влади», 175582 записів про відомості перевірки діючих



чиновників. За запитами органів, в яких здійснювалось проведення перевірки, надано 2207 витягів з Єдиного державного реєстру осіб, щодо яких застосовано положення Закону України «Про очищення влади».

03 березня 2016 року відбулось засідання Громадської ради з питань люстрації при Міністерстві юстиції України.

15 березня ц.р. пройшла робоча зустріч директора Департаменту з питань люстрації Тетяни Козаченко з представниками Консультативної місії ЄС на тему: Люстрація в Україні.

22 березня 2016 року відбулось засідання Конституційного Суду України за результатами якого було не задоволено клопотання представників Верховної Ради України та представника Уряду про відвід шести суддів, які мають конфлікт інтересів.

Протягом квітня – травня відбулась низка громадських заходів, присвячених питанням люстрації як запоруці ефективного очищення влади в Україні.

### **у сфері реалізації сучасного етапу адміністративної реформи**

На виконання низки нормативно-правових актів, у тому числі міжнародних (зокрема, Рекомендація XIV Третього додаткового звіту про виконання рекомендацій Україною (RC-I/II (2009) 1E), затвердженого Групою держав Ради Європи проти корупції (GRECO) на 59-му пленарному засіданні, яке відбулось 18-22 березня 2013 року, підпункт 1.1.2.2 пункту 1.1 розділу 1 «Політичні та економічні питання» Річної національної програми співробітництва Україна – НАТО на 2013 рік, затвердженої Указом Президента України від 05 липня 2013 року № 371), а також пункту 10 Плану першочергових заходів з подолання корупції, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 02 липня 2014 року № 647-р, та пункту 13 розділу IV «Заходи з реалізації плану дій із впровадження Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» у 2014-2015 роках» Плану дій із впровадження Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» у 2014–2015 роках, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2014 року № 1176, у Міністерстві юстиції розроблено проект Закону України «Про адміністративну процедуру» (попередня назва проект Адміністративно-процедурного кодексу України) (далі – проект Закону).

Слід зазначити, що в адміністративному законодавстві України саме процедурна частина є найменш розвинутою, тому прийняття проекту Закону дозволить вперше на законодавчому рівні врегулювати всю сукупність багатоманітних відносин між органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами та іншими суб'єктами, які законом уповноважені здійснювати владні управлінські функції (адміністративними органами), і фізичними та юридичними особами. Проект Закону має на меті зробити діяльність цих органів та їх посадових осіб впорядкованою, а становище приватних осіб – захищеним.

Міністерством юстиції було проведено роботу з комплексного доопрацювання положень проекту Закону з урахуванням європейської практики регулювання адміністративної процедури, зауважень та пропозицій членів робочої групи, німецьких фахівців, а також експертних висновків фахівців Програми SIGMA (жовтень 2012 рік, жовтень 2014 року) та фахівців Ради Європи (лютий 2014 року). З метою забезпечення його громадського обговорення, законопроект було розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства юстиції та урядовому веб-сайті «Громадське суспільство і влада», а також надіслано на погодження до заінтересованих органів.

Поряд з цим, 28 листопада 2014 року Міністерством юстиції було отримано заключний звіт фахівців Програми SIGMA щодо проекту Закону, зміст якого зводиться до того, що доопрацьований законопроект враховує європейські стандарти належного управління та попередні зауваження до нього, а також висловлено позитивні відгуки до проекту Закону в цілому.

Міністерством юстиції листом від 12 січня 2015 року № 7.1-9/147 проект Закону України «Про адміністративну процедуру» подано на розгляд Кабінету Міністрів України в установленому порядку. Наразі законопроект знаходиться в Міністерстві юстиції на доопрацюванні. Дорученням Прем'єр-міністра України В.Гройсмана від 27 квітня 2016 року № 3258/43/1-16 Міністерству юстиції доручено забезпечити шоквартальне інформування Кабінету Міністрів України про стан підготовки проекту Закону України.

Коаліційною Угодою, яку уклали учасники коаліції депутатських фракцій, передбачається **проведення місцевих виборів** згідно з вимогами Конституції України та з урахуванням особливостей реформи децентралізації місцевого самоврядування; зміна системи місцевих виборів з метою забезпечення справедливого представництва виборців в місцевих радах, збереження мажоритарної системи на рівні сільських та селищних рад та запровадження пропорційної виборчої системи з відкритими списками при проведенні місцевих виборів на інших рівнях; запровадження виборів міських голів великих міст (відповідно до закону) у два тури та за принципом абсолютної більшості виборців, що проголосували; зменшення граничної кількості депутатів місцевих рад.

14 липня 2015 року Верховна Рада України прийняла в цілому проект Закону України «Про місцеві вибори», внесений народними депутатами України Денисенком В.І. та іншими (реєстр. № 2831-3), положення якого в цілому відповідають Коаліційній угоді та за яким були проведені чергові місцеві вибори у жовтні 2015 року.

З метою запровадження електронного сервісу з проставлення апостиля, підвищення рівня довіри до офіційних документів України, на яких проставляється апостиль, та з урахуванням статті 7 Конвенції, що скасовує вимогу легалізації іноземних офіційних документів, 04 листопада 2015 року Урядом України прийнято постанову № 890 «Деякі питання забезпечення запровадження електронного сервісу з проставлення апостиля».

На виконання цього рішення Уряду 20 листопада 2015 року в Україні запроваджено Електронний реєстр апостилів, який є єдиною базою даних щодо проставлених в Україні відповідно до Конвенції апостилей на документах, виданих органами юстиції та судами, а також на документах, оформлених нотаріусами України, та на всіх інших видах документів.

Створення електронної бази даних, серед іншого, суттєво спрощує забезпечення виконання Україною вимоги статті 7 Конвенції щодо перевірки відповідності записів, зроблених в апостилі, відомостям, внесеним до Реєстру, а також підтвердження факту видачі апостилю. Надання через веб-сайт безоплатного доступу до певних відомостей Реєстру усім зацікавленим особам здійснюватиметься в інтересах українських громадян та юридичних осіб, оскільки сприятиме реалізації ними своїх прав за кордоном.

Це одночасно підвищує рівень довіри до українських офіційних документів і допомагає запобігти обігу підроблених апостилів українського походження, що особливо важливо на сучасному етапі, коли частина території України є окупованою іноземним агресором.

З метою створення сприятливих умов для отримання фізичними особами адміністративних послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного стану відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 26 червня 2015 року № 669-р «Про реалізацію пілотного проекту у сфері державної реєстрації актів цивільного стану» запроваджено пілотний проект (на сьогоднішній день діє у 232 відділах державної реєстрації актів цивільного стану майже всіх областей України (крім Донецької та Луганської області), який передбачає:

можливість подання фізичною особою до відділу державної реєстрації актів цивільного стану заяви через мережу Інтернет з подальшим її підписанням у такому відділі або заяви з накладенням електронного цифрового підпису;

можливість проведення оплати за надання адміністративних послуг в режимі он-лайн з використанням платіжних систем;

здійснення попереднього запису через мережу Інтернет на прийом до відділу державної реєстрації актів цивільного стану.

Також з метою створення сприятливих умов, спрямованих на спрощення доступу громадян до адміністративних послуг щодо державної реєстрації народження дитини, наказом Міністерства юстиції України від 26 серпня 2015 року № 1593/5 «Деякі питання організації роботи відділів державної реєстрації актів цивільного стану, пов'язаної з державною реєстрацією народження дитини» запроваджено прийом відділами державної реєстрації актів цивільного

стану документів, необхідних для проведення державної реєстрації народження дитини та видачу свідоцтв про народження безпосередньо у закладах охорони здоров'я.

У напрямку приведення законодавства у сфері державної реєстрації актів цивільного стану до європейських стандартів, максимального та якісного задоволення потреб людини у цій сфері Міністерством юстиції розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України», який 07 вересня подано на розгляд Уряду та 08 жовтня 2015 року внесено на розгляд Верховної Ради України за № 3272. 14 квітня 2016 року проект відкликано з Верховної Ради України. 06 травня 2016 року проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері державної реєстрації актів цивільного стану щодо приведення їх у відповідність з європейськими стандартами» внесено на розгляд Верховної Ради України за № 4605.

### у сфері удосконалення законодавства у сфері банкрутства

Міністерством юстиції запроваджено два он-лайн сервіси:

- електронний сервіс з надання фізичним та юридичним особам інформації з Єдиного реєстру підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство, в електронній формі в режимі реального часу;

- сервіс електронної звітності арбітражних керуючих (розпорядників майна, керуючих санацією, ліквідаторів), що надає можливість арбітражним керуючим подавати інформацію, необхідну для ведення Єдиного реєстру підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство, безпосередньо до реєстру, без необхідності надсилати таку інформацію у паперовому вигляді.

На сьогодні продовжується впровадження заходів з вдосконалення порядку реалізації Міністерством юстиції повноважень у сфері банкрутства, так Міністерством юстиції розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з питань банкрутства (щодо забезпечення європейських стандартів у сфері відновлення платоспроможності боржника та спрощення умов ведення бізнесу в Україні)», проект Закону України «Про внесення зміни до статті 184 Податкового кодексу України».

Проекти Законів спрямовані на вдосконалення процедури банкрутства з урахуванням практики застосування законодавства з питань банкрутства для захисту інтересів кредиторів та боржників, вирішення проблемних питань у роботі арбітражного керуючого, господарських судів та з метою покращення позиції України за напрямом «Врегулювання платоспроможності» у рейтингу «Doing Business».

### щодо реформування системи електронного цифрового підпису

З метою реформування законодавства у сфері використання інфраструктури відкритих ключів та надання електронних довірчих послуг з урахуванням досвіду Європейського Союзу, розбудови єдиного простору

довіри на основі системи електронних довірчих послуг, визнання в Україні електронних довірчих послуг, які надаються іноземними постачальниками електронних довірчих послуг, що забезпечить активний розвиток транскордонного співробітництва та інтеграцію України у світовий електронний інформаційний простір, Міністерством юстиції підготовлено проект Закону України «Про електронні довірчі послуги» на заміну раніше розробленого проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про електронний цифровий підпис». 17 травня 2016 року № 4685 законопроект зареєстровано у Верховній Раді України.

Крім того, 08 вересня 2015 року за № 675 Урядом прийнято розроблену Міністерством юстиції постанову Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку застосування електронного цифрового підпису органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями державної форми власності», спрямовану на удосконалення державного регулювання у сфері електронного цифрового підпису шляхом зняття обмеження, встановленого Порядком застосування електронного цифрового підпису органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями державної форми власності, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 28 жовтня 2004 року № 1452, щодо отримання на договірних засадах органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями державної форми власності послуг, пов'язаних з електронним цифровим підписом, лише від одного акредитованого центру сертифікації ключів.



МІНІСТЕРСТВО  
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ  
(Мінсоцполітики)

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: [info@mlsp.gov.ua](mailto:info@mlsp.gov.ua)  
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

13.06.16 № 8606/044-16/021

На № 120-25/256 від 12.05.2016

Житомирська районна рада  
Житомирської області

*До резолюції Секретаріату Кабінету  
Міністрів України*

Міністерство соціальної політики опрацювало резолюцію Секретаріату Кабінету Міністрів України від 23.05.2016 № 17978/1/1-16 до листа Житомирської районної ради Житомирської області від 12.05.2016 № 120-25/256 щодо негайного проведення структурних реформ у всіх сферах життєдіяльності та в межах компетенції повідомляє.

*Щодо забезпечення соціального захисту*

Досягненню більш високого рівня соціального захисту перешкоджає комплекс проблем, які пов'язані з економічними, політичними та військовими умовами, в яких перебуває країна. Тому на сьогодні немає можливості забезпечити суттєве підвищення державних соціальних стандартів.

Базовим державним соціальним стандартом, на основі якого визначаються розміри державних соціальних гарантій в Україні визначений прожитковий мінімум, розмір якого затверджується Верховною Радою України у законі про державний бюджет на відповідний рік.

Реалізація цієї норми забезпечує врахування величини прожиткового мінімуму у розрахунках відповідних показників та обсягів витрат Державного бюджету України.

При встановленні прожиткового мінімуму відповідно до вимог бюджетного законодавства враховуються можливості бюджету щодо фінансового забезпечення державних соціальних гарантій.

При опрацюванні проекту Державного бюджету України Мінсоцполітики надає пропозиції щодо встановлення прожиткового мінімуму, визначені з урахуванням прогнозованого рівня інфляції на базі фактичного розміру прожиткового мінімуму, який наразі щомісячно розраховується Мінсоцполітики з урахуванням фактичних цін та тарифів та оприлюднюється на офіційному веб-сайті міністерства ([www.mlsp.gov.ua](http://www.mlsp.gov.ua)).

Житомирська районна рада  
Вхідний  
№ 116/1-48  
«29» 06 2016 р.



Останнє рішення щодо затвердження розміру прожиткового мінімуму приймається виходячи з вимог бюджетного законодавства щодо збалансованості витрат бюджету, що повинні відповідати обсягу надходжень до бюджету на відповідний бюджетний період.

Крім того, Конституційний Суд України своїм Рішенням від 26.12.2011 № 20-рп/2011 підкреслив, що одним з визначальних елементів у регулюванні суспільних відносин у соціальній сфері є додержання принципу пропорційності між соціальним захистом громадян та фінансовими можливостями держави.

Законом України „Про Державний бюджет України на 2016 рік” від 25.12.2015 № 928-VIII передбачено підвищення прожиткового мінімуму з травня та грудня 2016 року. Разом з тим, враховуючи необхідність підтримки купівельної спроможності громадян, Верховною Радою України 19.05.2016 схвалено зміни до Закону України „Про Державний бюджет України на 2016 рік”, які передбачають додаткове підвищення державних соціальних стандартів з грудня поточного року. Загальне підвищення мінімальних соціальних стандартів, зокрема, прожиткового мінімуму до кінця року складе 16,1% замість раніш запланованого на рівні 12,5%.

Відповідно до підвищення прожиткового мінімуму збільшуються розміри державних соціальних гарантій, що визначаються на його основі (мінімальна заробітна плата, мінімальна пенсія, державна соціальна допомога). Подальше зростання рівня державних соціальних стандартів і гарантій залежатиме від динаміки економічного розвитку та фінансових можливостей держави.

Одночасно повідомляємо, що згідно із статтею 19 Закону України „Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії” від 05.10.2000 № 2017-III органи місцевого самоврядування при розробці та реалізації місцевих соціально-економічних програм можуть передбачати додаткові соціальні гарантії за рахунок коштів місцевих бюджетів.

### *Щодо реформування системи зайнятості*

Зважаючи на негативні наслідки економічної кризи та військового конфлікту на сході країни реформування системи зайнятості є першочерговим завданням на сьогодні.

Загальні тенденції зайнятості упродовж останніх двох років характеризувалися значним погіршенням показників зайнятості, зростанням вивільнення працюючих та збільшенням безробіття.

У зв'язку з цим Міністерством розпочато реформування політики зайнятості у цілому, а також підходів до роботи служби зайнятості з безробітними.

Міністерством підготовлено проект Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування державного управління у сфері зайнятості населення та соціального страхування на випадок безробіття”, який передбачає модернізацію державної служби зайнятості та створення на базі існуючої державної служби зайнятості Національного агентства зайнятості населення.

Законопроектом передбачено декілька нових інструментів і сервісів, зокрема:

- розширення категорій громадян, які потребують додаткових гарантій з боку держави (зокрема учасників АТО, внутрішньо перемішених осіб, довготривалих безробітних).

- створення консалтингових центрів Нацагентства для підтримки підприємницької ініціативи безробітних;

- надання можливості отримувати послуги в он-лайн режимі, через електронні кабінети;

- запровадження індивідуального супроводу окремих категорій безробітних під час працевлаштування та після нього (надання інформаційних, консультаційних, профорієнтаційних послуг) та здійснення соціальної реабілітації (наприклад, для учасників АТО);

- розширення бази вакансій Нацагентства за рахунок інформації приватних бюро з працевлаштування;

- запровадження механізму субсидованої зайнятості, тобто компенсацій роботодавцям 50 відсотків заробітної плати за працевлаштування безробітних з недостатньо конкурентоспроможних категорій безробітних поряд із продовженням практики компенсування роботодавцям ЄСВ;

- запровадження соціальних підприємств та податкових пільг для них;

- надання компенсації відсотків за кредитами малим та середнім підприємствам - виробникам сільськогосподарської продукції;

- запровадження „транзитних робочих місць” для здобуття необхідного досвіду роботи;

- надання одноразового ваучера членам особистих селянських господарств для підтвердження результатів неформального професійного навчання за робітничими професіями;

- стажування для випускників навчальних закладів на підприємствах (із занесенням у трудову книжку відповідного запису).

Результатом прийняття та реалізації законопроекту має стати докорінна зміна у підходах до роботи служби зайнятості із безробітними, підвищення рівня працевлаштування безробітних та охоплення активними заходами зайнятості, перетворення служби зайнятості із посередника на впливового гравця на ринку праці.

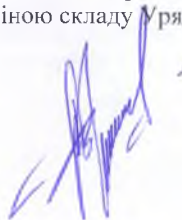
Додатково повідомляємо, що у 2015 році проведено 3 офіційні презентації та низку публічних заходів, спрямованих на обговорення положень законопроекту з представниками громадськості, сторін соціального діалогу, міжнародних організацій.

Отримано пропозиції та зауваження від усіх заінтересованих центральних органів виконавчої влади, сторін соціального діалогу, громадських організацій інвалідів, наукових установ.

Законопроект отримав незалежну експертну оцінку з боку МОП та ПРООН.

На даний час законопроект готується на перепогодження центральними органами виконавчої влади у зв'язку із зміною складу Уряду.

**Заступник Міністра**



**В. Ярошенко**