



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

ЖИТОМИРСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

майдан С.П. Корольова, 12, м. Житомир, 10014, тел. (412) 22-52-85, факс (412) 22-95-82
E-mail: zt@amcu.gov.ua Код ЄДРПОУ 20403042

02.09.16 № 1.20/4-1218 На № _____ від _____

Житомирська районна рада

В.о. Голови Антимонопольного комітету України доручено Житомирському обласному територіальному відділенню Комітету (надалі – Відділення) розглянути адресоване Антимонопольному комітету України Звернення Житомирської районної ради 7 скликання Житомирської області щодо необґрунтовано занижених цін на молоко, що закуповується у населення, та ймовірну змову між закупівельниками (надалі – Звернення), (вх. Відділення від 30.08.2016 № 1.21/375).

Відповідно до Звернення «... усі закупівельники даної продукції встановлюють однакову для всіх, яка є також і необґрунтовано заниженою, ціну за 1 л молока, при чому на усіх територіях, що можна трактувати як вірогідну змову між закупівельниками з метою отримання максимальних прибутків за рахунок селян».

Також, у Зверненні зазначено: «Реагуючи на систематичні звернення мешканців села на цю проблему, зокрема сіл Глибочок та Крута Житомирського району Житомирської області, закупівельниками молока у населення яких є: ГОВ «Андрушівський маслосирзавод», ФОП Лаус М.О., приватна особа Ящук А.О., що здійснює свою діяльність у селі Старошійка та зважаючи на викладене вище, у зв'язку з вкрай ганебною ціновою ситуацією на ринку молока, яке закуповується в особистих підсобних селянських господарствах, вимагаємо вжити заходів щодо фактів, викладених у зверненні та захистити права селян».

За результатами розгляду Звернення повідомляємо так:

Окремі особливості порядку розгляду заяв, справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органами Антимонопольного комітету України визначають Правила розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстровані у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами).

Зазначеними Правилами, зокрема, передбачено, що до заяви додаються наявні документи та інші матеріали, що підтверджують викладені у заяві обставини, а сама заява, серед іншого, повинна містити найменування (для юридичних осіб) або ім'я (прізвище, власне ім'я та по батькові для фізичних осіб) відповідачів, їхнє місцезнаходження (для юридичних осіб) або місце проживання (для фізичних осіб), інші реквізити сторін, зокрема поштову адресу, а також, якщо такі є, номер засобу зв'язку (телефон, факс тощо), адресу електронної пошти.

Також, у Правилах зазначено, що доказами у справі можуть бути будь-які фактичні дані, які дають можливість визначити наявність чи відсутність порушення. Ці дані

встановлюються такими засобами: поясненнями сторін і третіх осіб, поясненнями службових осіб та громадян, письмовими доказами, речовими доказами і висновками експертів.

Разом з тим, до Звернення не додані матеріали, які підтверджують викладені у ньому обставини.

Зокрема, у Зверненні відсутня інформація щодо адрес зазначених фізичних осіб-підприємців, які здійснюють закупівлю молока.

Так, за даними Відділення, закупівлю молока в області здійснювала ФОП Ящук *Олена Анатоліївна*, натомість, у Зверненні зазначено заготівельника з іншими ініціалами – «... Ящук А.О. ...».

Крім того, у Зверненні відсутні відомості про те, з яких дат встановлюється однакова для всіх закупівельна ціна та на якому рівні.

В зв'язку із викладеним вище, з метою об'єктивного розгляду піднятого питання щодо ймовірної змови між суб'єктами господарювання, які здійснюють закупівлю молока коров'ячого, та зважаючи на те, у Зверненні зазначено, що «... усі закупівельники даної продукції встановлюють однакову для всіх, яка є також і необґрунтовано заниженою, ціну за 1 л молока, при чому на усіх територіях ...?», просимо в найкоротший строк надати Відділенню інформацію та копії завірених підтверджуючих документів на такі питання:

1. Повний перелік (назва, адреса) усіх закупівельників молока коров'ячого, які встановлюють однакову для всіх закупівельну ціну.
2. Протягом якого періоду часу встановлена усіма закупівельниками однакова для всіх ціна?
3. В яких конкретно територіальних межах встановлена усіма закупівельниками однакова для всіх ціна?
4. На якому рівні встановлена однакова для всіх ціна усіма закупівельниками?
5. На підставі яких доказів зроблено висновок про те, що ціна є необґрунтовано заниженою?

Одночасно повідомляємо, що Відділенням проведено дослідження обласного ринку закупівлі молока для промислової переробки за даними 2015 року.

За підсумками проведеного дослідження встановлено, що ринок молока коров'ячого незбираного для промислової переробки в області характеризується значною кількістю суб'єктів господарювання.

Монопольні утворення на ринку закупівлі молока коров'ячого незбираного для промислової переробки від особистих підсобних господарств населення та приватних підприємців за 2015 рік відсутні.

Також, зазначасмо, що враховуючи дані, які містяться у Зверненні, Відділенням надіслані вимоги про надання інформації ТОВ «Андрюшівський маслосирзавод», ФОП Лаус М.О., а також ФОП Ящук О.А. на адресу: вул. Денишівська, 46, м. Житомир.

За результатами аналізу отриманих відомостей від зазначених суб'єктів господарювання, а також інформації від Житомирської районної ради на поставлені вище питання Відділенням будуть зроблені відповідні висновки в межах компетенції.

Голова відділення



О.В. Безсмертний



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

ЖИТОМИРСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

майдан С.П. Корольова, 12, м. Житомир, 10014, тел. (412) 22-52-85, факс (412) 22-95-82
E-mail: zt@amcu.gov.ua Код ЄДРПОУ 20403042

07.11.2016 № 1.20/4- 2117 На № 188-19/120 від 16.08.2016

Житомирська районна рада
Житомирської області
Голові районної ради
Крутію С.Г.

Про результати розгляду
звернення депутатів районної ради

Житомирське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши, за дорученням Антимонопольного комітету України, лист – звернення депутатів Житомирської районної ради Житомирської області «щодо зниження цін на молоко та ймовірну змову закупівельників молочної сировини», повідомляє таке.

У зверненні депутатів Житомирської районної ради 7 скликання зазначено про вкрай негативну ситуацію щодо закупівельних цін на молоко, яке закуповується у населення суб'єктами господарювання.

При цьому депутатами та Житомирською районною радою не наведено конкретних фактів та більше того роз'яснень загального твердження «вкрай негативної ситуації». Так, за даними, наявними у Відділення, серед основних причин низьких закупівельних цін на молочну сировину від особистих підсобних господарств населення - низька якість такої сировини – переважна більшість такого молока є негатунковим, а також незначні (за мірками молокопереробних підприємств) обсяги.

Територіальне відділення неодноразово ставило перед органами місцевого самоврядування питання щодо створення на місцях селянських (фермерських) кооперативів, які змогли б укласти договори на постачання молочної продукції обраному ними переробному господарству, відстоювати інтереси щодо рівня закупівельних цін, а також нести відповідальність, в тому числі й фінансову, за невиконання погоджених зобов'язань.

Більше того, згідно з національними програмами розвитку сільськогосподарського сектору економіки, молокопереробні підприємства України, не тільки Житомирської області, з часом мають зовсім відмовитись від практики закупівлі молока від особистих підсобних господарств населення, а здійснювати закупівлю сировини виключно у юридичних осіб, які гарантують якість такої сировини.

У зверненні депутатів також зазначено, що здавати молоко стає просто не вигідним, оскільки затрати на отримання 1 - го літра молока перевищують отриману за нього вартість при продажу.

В підтвердження наведених вище тверджень ні депутатами, ні районною радою не надано матеріалів які підтверджують відповідні твердження, а саме: розрахунків, калькуляцій, кошторисів тощо, які наведено особою, яка утримує велику рогату худобу.

Житомирська районна рада
Вхідний
№ 720/8-293
«09» 11 2016р

У зверненні депутатів Житомирської районної ради 7 скликання акцентовано особливу увагу на те, «що усі закупівельники даної продукції встановлюють однакову для всіх, яка є також необґрунтовано заниженою, ціну за 1 літр молока, при чому, на усіх територіях», що на думку депутатів районної ради, можна трактувати як вірогідну змову між закупівельниками з метою отримання максимальних прибутків за рахунок селян.

Не зважаючи на той факт, що не надано жодних матеріалів, які підтверджують таку думку депутатів районної ради, депутати районної ради не об'єктивно, з точки зору економічної конкуренції, розглядають питання формування закупівельних цін на продукцію, а в даному випадку - на молочну сировину. Так, усі виробники молочної сировини на початковому етапі формування молокопереробним підприємством вартості продукції, мають бути в однакових умовах, а вже згодом, з урахуванням відповідних факторів, до прикладу: наявності договору на постійну закупівлю конкретно визначеної партії сировини, відповідної якості, наявності власного або орендованого, обладнання для зберігання сировини, тощо, формуються відповідні надбавки/компенсації/відшкодування/ доплати. До того ж, в таких випадках громада самостійно матиме згоду відстоювати власні інтереси перед молокопереробним підприємством, в тому числі й в частині пошуку іншого контрагента.

Однак, на превеликий жаль, таких дій на місцях ніхто не бажає втілювати в життя, більше того, для багатьох селян краще розбавляти молочну сировину та продавати за мізерну вартість ніж нести відповідальність за якість своєї сировини та отримувати при цьому більші кошти.

У зверненні депутати *вимагають* від органів Антимонопольного комітету України вжити заходів щодо «фактів», викладених у зверненні та захистити права селян.

На вказану вимогу слід зазначити, що до звернення депутатів не додано жодних підтверджуючих матеріалів, які б свідчили, що викладені у зверненні відомості є фактами.

Положеннями Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», зокрема частини 2 статті другої, передбачено, що депутат місцевої ради як представник інтересів територіальної громади, ... зобов'язаний виражати і захищати інтереси відповідної територіальної громади та її частини - виборців свого виборчого округу, виконувати їх доручення в межах своїх повноважень, наданих законом, брати активну участь у здійсненні місцевого самоврядування.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Комітет є державним органом із спеціальним статусом, метою діяльності якого є забезпечення державного захисту конкуренції, зокрема, у підприємницькій діяльності.

Відповідно до пунктів 1, 3 статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», підпунктів 1, 3 пункту 2 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.03.2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за №291/5482, зі змінами, основним завданням Антимонопольного Комітету України, його територіальних відділень є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині:

- здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції;

- контроль за узгодженими діями суб'єктів господарювання та регулювання цін (тарифів) на товари (послуги), що виробляються (реалізуються, надаються) *суб'єктами природних монополій*;

- сприяння розвитку добросовісної конкуренції;

- здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту економічної конкуренції у сфері державних закупівель.

Одним із принципів діяльності Антимонопольного комітету України, передбачених статтею 4 вищенаведеного Закону, є захист конкуренції на засадах рівності фізичних та юридичних осіб перед законом та пріоритету прав споживачів.

При цьому, статтею 7 цього Закону визначено повноваження органів Комітету щодо здійснення такого контролю. До цих повноважень не належить здійснення контролю за дотриманням законодавства про ціни і ціноутворення щодо певних товарних груп, з метою захисту прав певних осіб, в тому числі селян.

Впродовж розгляду наданого Житомирською районною радою звернення депутатів до територіального відділення не надходило скарг споживачів, інтереси та права яких було порушено діями того чи іншого суб'єкта господарювання, або групи суб'єктів господарювання.

Відділення листом від 01.09.2016 № 1.20/4-1718 повідомило Житомирську районну раду про відсутність матеріалів та відомостей, які б підтверджували викладені у зверненні твердження та про необхідність надання до Відділення інформації та копій, завірених у встановленому законодавством порядку документів та матеріалів.

Станом на 04.11.2016 до Відділення від Житомирської районної ради жодних матеріалів та відомостей надано не було.

Територіальним відділенням в ході проведення за власною ініціативою аналізу стану ринку закупівлі молочної сировини від особистих господарств населення було надіслано вимоги про надання інформації суб'єктам господарювання, перелік яких зазначено у відповідному зверненні, відповідь було отримано лише від ТОВ «Андрушівський маслосирзавод». Суб'єкти підприємницької діяльності Лаус М.О. та Ящук О.А. не отримували надіслані їм вимоги Відділення, навіть рекомендовані.

Відділенням не встановлено фактів, які б свідчили про вчинення суб'єктами господарювання дій, які можуть містити ознаки антиконкурентних узгоджених дій на ринку закупівлі молочної сировини.

Разом з тим, нагадуємо, що пунктом 3 прикінцевих положень Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» встановлено, що у 2015 та 2016 роках перевірки підприємств, установ та організацій, фізичних осіб - підприємців з обсягом доходу до 20 мільйонів гривень за попередній календарний рік контролюючими органами здійснюються виключно з дозволу Кабінету Міністрів України, за заявкою суб'єкта господарювання щодо його перевірки, згідно з рішенням суду або згідно з вимогами Кримінального процесуального кодексу України.

Голова відділення



О.В. Безмертний